

АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

УДК 342.5 **ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО КАК ОРГАН ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: В ПОИСКЕ НОВЫХ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ**

© 2023 **В.В. Гриценко**

Воронежский государственный университет

Статья посвящена правовому статусу и значению функций Федерального казначейства РФ. Отмечается нестабильность, постоянные изменения нормативно-правовых актов, регулирующих правовой статус Федерального казначейства, сложный характер структурирования его системы, неопределенность правового статуса Федерального казначейства.

Ключевые слова: правовой статус, финансовый контроль, Федеральное казначейство.

Актуальность темы, связанной с определением правового статуса и значением функций Федерального казначейства РФ, обусловлена рядом взаимосвязанных между собой факторов.

1. 100-летним юбилеем создания контрольно-ревизионных органов, так как 23 октября 1923 года в составе Народного комиссариата финансов Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров было создано Финансово-контрольное управление¹. С 1926 года было утверждено Положение о государственном финансовом контроле, в 1933 году образованы финансово-бюджетные инспекции, которые просуществовали до 1937 года, в этом же году было создано КРУ (контрольно-ревизионное управление), которое стало точкой отсчета централизованной системы государственного финансового контроля. История развития нашего государства требовала не только модернизации контрольно-надзорных органов, но и эффективной их работы.

Указом Президента РФ от 8 декабря 1992 г. № 1556² и Постановлением Правительства РФ от 27 августа 1993 г. № 864³ было создано Федеральное казначейство в составе Министерства финансов РФ. Практически с 1993 года начинается возрождение казначейства России (т.е. в 2023 году Казначейству исполнилось 30 лет).

В 2004 году в результате административной реформы была сформирована Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. Однако 2 февраля 2016 года Указом Президента РФ № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»⁴ функции по контролю и надзору в указанной сфере были переданы в Федеральное каз-



В.В. Гриценко

Профессор кафедры административного и административного процессуального права юридического факультета Воронежского государственного университета, доктор юридических наук, профессор

начейство. Краткий исторический экскурс свидетельствует о том, что Федеральное казначейство в том виде, в каком оно существует сейчас, формировалось и совершенствовалось параллельно развитию Российского государства с учетом задач и функций на конкретных этапах. Система органов казначейства как органов контроля нужна любому государству в целях обеспечения соблюдения норм финансового законодательства, с одной стороны, и эффективного использования финансовых ресурсов государства, с другой стороны.

2. Нестабильностью, постоянным изменениями нормативно-правовых актов, регулирующих правовой статус Федерального казначейства. Следует отметить, что такие изменения, в основном, осуществляются по пути расширения

полномочий данной системы органов. Основными нормативными правовыми актами в данной области являются Бюджетный кодекс Российской Федерации⁵, Положение о Федеральном казначействе РФ, Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 (ред. от 16.02.2023) «О Министерстве финансов Российской Федерации»⁶. Даже беглый анализ положений приведенных актов свидетельствует о том, что в основном они существенно изменены в 2021–2023 годах. К основным новеллам в правовом регулировании деятельности Федерального казначейства РФ можно отнести положения двух федеральных законов: Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»⁷ и Федерального закона от 4 ноября 2022 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»⁸.

Первый нормативный правовой акт закрепил в статье 11.3 НК РФ понятие единого налогового платежа, под которым признаются денежные средства, перечисленные налогоплательщиком, плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом и (или) иным лицом в бюджетную систему Российской Федерации на счет Федерального казначейства, предназначенные для исполнения совокупной обязанности налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента, а также денежные средства, взысканные с налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов и (или) налогового агента в соответствии с НК РФ. Таким образом, введен новый правовой институт единого налогового платежа, который значительно расширил полномочия Федерального казначейства в данной сфере.

Второй правовой акт определил особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году и ввел новый механизм казначейского сопровождения бюджетных средств, согласно которому органы Федерального казначейства получили дополнительные полномочия по проверке фактического исполнения участниками казначейского сопровождения принятых бюджетных обязательств⁹.

Несмотря на то, что институт механизма казначейского сопровождения действует с 2016

года, именно вышеуказанным федеральным законом он получил новое развитие, что нашло отражение, по мнению С.А. Андреева, в новых положениях о закреплении механизма казначейства, в новом порядке применения казначейского обеспечения обязательств, в новых сроках проведения операций с казначейским обеспечением, в новых правилах проведения бюджетного мониторинга в системе казначейских платежей¹⁰.

3. Сложным характером структурирования системы органов Федерального казначейства.

В Постановлении Правительства РФ от 01 декабря 2004 г. № 703 (ред. от 24.03.2023) «О Федеральном казначействе» Федеральное казначейство (Казначейство России) определяется как федеральный орган исполнительной власти (федеральная служба), осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, осуществлению полномочий оператора системы казначейских платежей, казначейскому обслуживанию, казначейскому сопровождению, бюджетному мониторингу в системе казначейских платежей, кассовому обслуживанию исполнения бюджета Союзного государства, управлению остатками средств на едином казначейском счете и едином счете федерального бюджета, контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, контролю (анализу) финансовых и хозяйственных операций государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля прямого или косвенного участия Российской Федерации превышает 50 процентов, на основании поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, проведению анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), и анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита, проведению ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, ведению бюджетного учета отдельных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), а также по начислению выплат по оплате труда и их перечислению, внешнему контролю деятельности аудиторских орга-

низаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям (федеральный государственный контроль (надзор)), контролю (надзору) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения в отношении аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, осуществлению полномочий оператора государственных информационных систем в установленной сфере деятельности¹¹. Данное понятие имеет «нагромождённый» и сложный характер.

Указ Президента РФ от 21 января 2020 года № 21 включает Федеральное казначейство, наряду с Федеральной налоговой службой, Федеральной пробирной палатой, Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка, Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, в структуру Министрства финансов России¹².

В настоящее время Федеральное казначейство состоит из центрального аппарата Федерального казначейства, 88 территориальных органов (в зависимости от субъектов РФ, только Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу объединены в один орган), осуществляющих полномочия Федерального казначейства на соответствующих территориях, 6 межрегиональных управлений Федерального казначейства, которые осуществляют отдельные полномочия Федерального казначейства на территориях нескольких субъектов или Российской Федерации в целом. Общее количество сотрудников составляет более 40 тысяч человек. Например, Управление Федерального казначейства по Нижегородской области, по Воронежской области составляют более 500 сотрудников. В Воронежской области Управление Федерального казначейства совершает в год более 24 млн транзакций.

Анализ действующих нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод, что Федеральное казначейство является субъектом административных правоотношений, т.к. его деятельность касается вопросов государственного управления, а также субъектом финансовых правоотношений, т.к. оно выступает в качестве финансового органа, осуществляющего внутренний финансовый контроль.

Постановление Правительства РФ от 15.02.2020 № 153 (ред. от 24.03.2023) «О передаче Федеральному казначейству полномочий

отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» значительно расширило полномочия Федерального казначейства как уполномоченного органа через свои территориальные органы, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»¹³.

4. Неопределенностью правового статуса Федерального казначейства, на которое возлагаются разнообразные полномочия; с учетом его важных функций регулирование деятельности осуществляется Положением «О Федеральном казначействе», а не более высоким по юридической силе нормативным правовым актом.

В силу указанных причин необходим новый поиск правовых инструментов, направленных на развитие и формирование эффективной деятельности Федерального казначейства в сфере осуществления внутреннего финансового контроля. Так, М.Л. Нечаева и Д.А. Киотова выделяют два фактора в совершенствовании деятельности Управления Федерального казначейства по Нижегородской области: «Автоматизированная система управления финансами» и «Прогнозирование финансов», определяющих пути управления государственными финансами¹⁴.

Согласно статье 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», его положения не применяются к организациям и осуществлению государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, т.е. финансовый контроль выведен за рамки положений данного закона¹⁵.

Следует отметить, что расширение полномочий, в том числе контрольно-надзорных, возложенных на Федеральное казначейство, осуществляется при том же количестве штатных единиц. Кроме того, с 2022 года оно осуществляет еще и внешний контроль за аудиторской деятельностью¹⁶. Поэтому существует проблема с текучестью кадров в системе Федерального казначейства, некоторые отделы не доукомплектованы, что связано с тяжелой нагрузкой на сотрудников, высокой ответственностью, с неопределенностью их правового статуса, т.к., являясь государственными гражданскими служащими, сотрудники должны обладать узкоспециальными знаниями, в основном в сфере бюджетного и административного права, они обязаны выполнять и трудовое, и служебное законодательство, которое изобилует запретами и ограничениями, с недостаточным материальным

обеспечением, что, к сожалению, свидетельствует о недостаточной престижности данного вида службы.

На фоне возрастающей роли Федерального казначейства в бюджетной и налоговой сферах представляется целесообразным увеличение количества штатных сотрудников, повышение уровня их заработной платы с целью заинтересованности выпускников вузов поступать на государственную гражданскую службу в Федеральное казначейство.

Кроме того, прослеживается негативная тенденция правонарушений за неисполнение бюджетного законодательства: в 2020 – 116 139; 2021 – 18 600; 2022 – 122 065¹⁷.

Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

Таким образом, казначейская система — это взаимосвязанная согласованная структура, поэтому полномочия этих органов не должны носить дублирующий характер.

Согласно статье 266.1 БК РФ проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей бюджетных средств, заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, государственные (муниципальные) контракты, могут не проводиться: Федеральным казначейством – в случае поступления поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Министра финансов Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, указанных в БК РФ.

Не дает ответа на поставленный вопрос и глава 26 БК РФ, посвященная основам государственного (муниципального) финансового контроля. К проблемным аспектам данной главы можно отнести:

во-первых, отождествление государственного и муниципального финансового контроля;

во-вторых, сфера действия финансового контроля сужена лишь до бюджетного контроля, практически речь идет только о нем, в то же время существуют и другие виды финансового контроля, например налоговый контроль, ва-

люютный контроль и др. Так, согласно п. 1 ст. 265 БК РФ, государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Кроме того, на развитие института финансового контроля, в частности в сфере внутреннего финансового государственного контроля, особое влияние будут оказывать процессы цифровизации.

В настоящее время, по справедливому замечанию Т.А. Поляковой и Г.Г. Камаловой, финансовая сфера является «лидером внедрения программных средств, функционирующих на базе технологии искусственного интеллекта»¹⁸.

Например, создано специальное программное обеспечение с элементами искусственного интеллекта, которое используется при расследовании финансовых преступлений в сфере ИКТ и мониторинга финансовой системы. Указом Президента РФ от 30.09.2022 № 688 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в структуре центрального аппарата МВД России создано Управление по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий для укрепления системы борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием искусственного интеллекта.

Т.А. Полякова и Г.Г. Камалова подчеркивают, что «формирование новых правовых механизмов может происходить не только посредством приспособления уже имеющихся под возникшие регуляторные потребности, но и разработки ранее не существующих механизмов регулирования существенно изменившихся общественных отношений»; при этом они отмечают комбинированный характер обоих механизмов правового регулирования¹⁹.

Механизм правового регулирования представляет собой один из «позитивных элементов правовой политики»²⁰.

В.В. Сорокин определяет механизм правового регулирования как «систему юридических средств, взаимодополняющих друг друга и в совокупности рассчитанных на упорядочение общественных отношений»²¹. Это необходимая

своеобразная юридическая конструкция, логично объединяющая «нормы, правоотношения и акты реализации права»²².

В настоящее время в российской правовой науке уделяется внимание не только императивному методу, что связано с его превалированием в публичных отраслях права, в том числе в административном и финансовом, но и диспозитивному методу. Характеризуя метод правового регулирования в системе отраслей права, М.Ю. Лебедев считает его «одним из основных маркеров при отраслевом конструировании»²³.

Следует отметить мнение ученых в отношении императивно-диспозитивного метода: например, М.Ю. Лебедев обосновывает необходимость «изменения традиционного, доктринального понимания метода правового регулирования гражданской процессуальной отрасли российского права как метода императивно-диспозитивного»²⁴.

Особое внимание и в теории, и в практике уделяется анализу нарушений, которые выявляют органы Федерального казначейства при осуществлении своей деятельности²⁵.

В пункте 1 Постановления Правительства РФ от 14.04.2022 № 665 «Об особенностях осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств» устанавливалось, что до 1 января 2023 г. Федеральным казначейством, в том числе его территориальными органами, в рамках государственного (муниципального) финансового контроля не проводятся проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, в том числе являющихся государственными (муниципальными) заказчиками²⁶. При этом в данном пункте Постановления указывалось, что он не распространяется на проверки, проведение которых осуществляется в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и требованиями Генерального прокурора Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить особую значимость органов Федерального казначейства в системе контрольно-надзорных органов. Современное правовое регулирование этих отношений должно развиваться по пути стабилизации нормативно-правовой базы ввиду повышенной значимости отношений дан-

ного вида. В связи с чем, представляется целесообразным принимать дальнейшие меры по поднятию уровня материального обеспечения государственных служащих, осуществляющих свою деятельность в органах казначейства, а также по популяризации государственной гражданской службы в указанных органах. Кроме того, дальнейшие процессы цифровизации в работе Федерального казначейства решают задачи снижения нагрузки на его сотрудников и являются одним из условий снижения коррупционных факторов.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023, с изм. от 22.06.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.05.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «Об аудиторской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 15.
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5007.
4. Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть I). Ст. 5072.
5. Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 29 (часть II). Ст. 5230.
6. Федеральный закон от 04.11.2022 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 45. Ст. 7677.
7. Указ Президента РФ от 08.12.1992 № 1556 «О Федеральном казначействе» (утратил силу) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 14.12.1992. Ст. 2101.
8. Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 6. Ст. 831.
9. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 20.10.2022) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 4. Ст. 346.

10. Постановление Правительства РФ от 27.08.1993 № 864 (ред. от 28.01.1997) «О Федеральном казначействе Российской Федерации» (утратило силу) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 35. Ст. 3320.
11. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 (ред. от 16.02.2023) «О Министерстве финансов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.
12. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 (ред. от 24.03.2023) «О Федеральном казначействе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 49. Ст. 4908.
13. Постановление Правительства РФ от 15.02.2020 № 153 (ред. от 24.03.2023) «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 8. Ст. 1016.
14. Постановление Правительства РФ от 14.04.2022 № 665 «Об особенностях осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 16. Ст. 2704.
15. Андреев С.А. Проверка факта поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) как инструмент расширенного казначейского сопровождения // Финансовое право. 2022. № 10. С. 14–17.
16. Данилов Д.Ю., Бут Н.Д. Актуальные вопросы обеспечения законности в условиях внешнеполитических вызовов // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2023. № 2. С. 21–31.
17. Даниловская А.В. Объект и предмет уголовно-правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 1. С. 88–95.
18. Заболонкова О. Нарушения, выявленные Федеральным казначейством // Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 8. С. 20–28.
19. Заболонкова О. Обзор нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 8. С. 29–36.
20. Лебедев М.Ю. Диспозитивность как основа метода правового регулирования гражданского процессуального права // Арбитражный и гражданский процесс. 2023. № 5. С. 7–12.
21. Малова Е. Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. 2023. № 1. С. 71–78.
22. Нечаева М.Л., Киотова Д.А. Основные направления совершенствования деятельности региональных органов Федерального казначейства в условиях интегрированной системы управления государственными финансами // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2023. № 7. С. 15–31.
23. Павлова С. Контрольная деятельность Федерального казначейства: обзор нарушений // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2022. № 8. С. 8–17.
24. Полякова Т.А., Камалова Г.Г. Проблемы формирования правовой политики в сфере применения технологии искусственного интеллекта // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 1. С. 28–36.
25. Радько Т.Н. Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, 2022. 752 с.
26. Романова Л. Обзор нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2023. № 1. С. 59–67.
27. Романова Л. Обзор нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2023. № 2. С. 58–64.
28. Селищева Г. Обзор нарушений по результатам проверок Федерального казначейства // Учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 8. С. 52–57.
29. Сорокин В.В. Теория права и государства: Учебник. М.: Проспект, 2021. 584 с.
30. Федеральное казначейство // Официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс]. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/istoriya/> (дата обращения: 14.03.2023).
31. Шиманова Е. Обзор нарушений в бухучете, выявленных Федеральным казначейством // Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 10. С. 33–35.

¹ Безусловно, история возникновения казначейской службы связана с Древней Русью, так как именно в то время появилась должность «казначей», которыми являлись должностные лица княжеской или боярской администрации, они же выступали в качестве хранителей княжеских ценностей. См.: Федеральное казначейство // Официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс]. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/istoriya/> (дата обращения: 14.03.2023).

² Указ Президента РФ от 08.12.1992 № 1556 «О Федеральном казначействе» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 14.12.1992. Ст. 2101. Утратил силу с 1 января 2005 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 23.02.2005 № 202.

³ Постановление Правительства РФ от 27.08.1993 № 864 (ред. от 28.01.1997) «О Федеральном казначействе Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 35. Ст. 3320. Утратило силу с 1 января в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 01.12.2004 № 703.

⁴ Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // СЗ РФ. 2016. № 6. Ст. 831.

⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

⁶ Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.

⁷ Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 29 (часть II). Ст. 5230.

⁸ Федеральный закон от 04.11.2022 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» // СЗ РФ. 2022. № 45. Ст. 7677.

⁹ Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть I). Ст. 5072.

¹⁰ Андреев С.А. Проверка факта поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) как инструмент расширенного казначейского сопровождения // Финансовое право. 2022. № 10. С. 14–17.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «О Федеральном казначействе» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4908.

¹² Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2020. № 4. Ст. 346.

¹³ Постановление Правительства РФ от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» // СЗ РФ. 2020. № 8. Ст. 1016.

¹⁴ Нечаева М.Л., Киотова Д.А. Основные направления совершенствования деятельности региональных органов Федерального казначейства в условиях интегрированной системы управления государственными финансами // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2023. № 7. С. 15.

¹⁵ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5007.

¹⁶ Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 15.

¹⁷ Данилов Д.Ю., Бут Н.Д. Актуальные вопросы обеспечения законности в условиях внешнеполитических вызовов // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2023. № 2. С. 21.

¹⁸ Полякова Т.А., Камалова Г.Г. Проблемы формирования правовой политики в сфере применения технологии искусственного интеллекта // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 1. С. 30.

¹⁹ Там же. С. 32.

²⁰ Даниловская А.В. Объект и предмет уголовно-правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 1. С. 91.

²¹ Сорокин В.В. Теория права и государства: Учебник. М.: Проспект, 2021. С. 281.

²² Радько Т.Н. Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, 2022. 752 с.

²³ Лебедев М.Ю. Диспозитивность как основа метода правового регулирования гражданского процессуального права // Арбитражный и гражданский процесс. 2023. № 5. С. 7.

²⁴ Там же. С. 12.

²⁵ Там же.

²⁶ См.: Романова Л. Обзор нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2023. № 1. С. 59–67; Романова Л. Обзор нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2023. № 2. С. 58–64; Заболонкова О. Нарушения, выявленные Федеральным казначейством // Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 8. С. 20–28; Заболонкова О. Обзор нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 8. С. 29–36; Малова Е. Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. 2023. № 1. С. 71–78; Павлова С. Контрольная деятельность Федерального казначейства: обзор нарушений // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2022. № 8. С. 8–17; Шиманова Е. Обзор нарушений в бухучете, выявленных Федеральным казначейством // Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 10. С. 33–35; Селищева Г. Обзор нарушений по результатам проверок Федерального казначейства // Учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение. 2022. № 8. С. 52–57.

²⁷ Постановление Правительства РФ от 14.04.2022 № 665 «Об особенностях осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств» // СЗ РФ. 2022. № 16. Ст. 2704.

**FEDERAL TREASURY AS A BODY OF INTERNAL STATE FINANCIAL CONTROL:
IN SEARCH OF NEW LEGAL MECHANISMS**

V.V. Gritsenko

*Professor of the Department of Administrative and Administrative Procedural Law of the Law Faculty
of the Voronezh State University, Doctor of Sciences (Law), Professor*

The article is devoted to the legal status and significance of the functions of the Federal Treasury of the Russian Federation. Instability, constant changes in regulatory legal acts governing the legal status of the Federal Treasury, the complex nature of the structuring of its system, and the uncertainty of the legal status of the Federal Treasury are noted.

Keywords: legal status, financial control, Federal Treasury.