

АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

УДК 342.9 ОБЩЕСТВЕННОЕ НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ

© 2024 **Р.Г. Стронгин¹, И.Г. Синцов²**

¹ Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского
² ГКУ «Аппарат Общественной палаты Нижегородской области»

В статье рассмотрены особенности деятельности независимых общественных наблюдателей на избирательных участках как одной из форм осуществления общественного контроля. Освещается опыт Общественной палаты Нижегородской области в данном направлении деятельности.

Ключевые слова: выборы, общественный контроль, общественные наблюдатели, Общественная палата Нижегородской области.

Р.Г. Стронгин

Президент Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского,
Председатель Общественной палаты
Нижегородской области,
доктор физико-математических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

И.Г. Синцов

Директор ГКУ «Аппарат Общественной палаты
Нижегородской области»

Надзор и контроль играют важную роль во взаимоотношениях власти и общества. С одной стороны, развитие неизбежно выделяет власть как руководящую часть общества, а с другой стороны, эта руководящая часть должна опираться на общественную поддержку, т.е. необходимо такое диалектическое единство. При этом надзор и контроль в конечном счете и есть развивающиеся формы обеспечения этого единства.

В этой связи особую роль играет *общественный контроль*. Однако при всей его важности его развитие происходит медленно и непросто, поскольку в случае административной заорганизованности он перестает быть общественным. Но и без содействия государства развивать его невозможно.

В этом отношении интересен российский прорыв в развитии общественного наблюдения за соблюдением прав граждан на свободное волеизъявление на выборах и референдумах. Тем

более что это важнейшие формы участия граждан в управлении страной и территориями.

Осуществляется такой контроль путем направления на избирательные участки независимых общественных наблюдателей. Эта новая социальная технология, с одной стороны, должна рождать доверие голосующих к объективности наблюдателей, уверенность в том, что они не находятся под влиянием власти и политических организаций, обладают необходимой подготовкой для квалифицированного исполнения своих функций. С другой стороны, само формирование и обучение сменяющихся пулов таких наблюдателей должны быть соответствующим образом *организованы* и носить *легитимный характер*.

В России сложилась и успешно развивается уникальная система такого независимого общественного контроля, которая, как показала практика, способствует доверию людей к тому, что итоги голосования являются объективным отражением их воли.

Впервые этот новый институт независимого общественного наблюдения был введен Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (№ 374-ФЗ от 5 декабря 2017 года). Этот закон предоставил Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам российских регионов право направлять наблюдателей за избирательным процессом на избирательные участки на выборах Президента Российской Федерации.

Реализация этого нового механизма наблюдения резко снизила число жалоб на различные

нарушения в процессе голосования, что привело к расширению использования этой новой формы общественного контроля. Организация общественного наблюдения получила последовательное развитие в федеральном законодательстве. Соответствующие изменения вносились законодательными органами территорий в законы об общественных палатах регионов. Сегодня согласно Федеральному закону от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общественные палаты регионов могут назначить наблюдателей во всех случаях, без специального указания на это в законе о выборах.

Практика быстро рождала новые формы деятельности общественных палат, обеспечивающие эффективную реализацию предоставленного права общественного наблюдения. В целях информационной поддержки этой новой деятельности Общественная палата Нижегородской области создала рабочую группу и уже в начале 2018 года подписала бессрочные соглашения о взаимодействии в вопросах мониторинга реализации избирательных прав граждан с избирательной комиссией Нижегородской области, с Уполномоченным по правам человека Нижегородской области и с многими общественными объединениями Нижегородской области.

В марте 2018 года был создан Ситуационный центр для осуществления оперативной работы по мониторингу реализации избирательных прав граждан в день голосования и координации работы общественных наблюдателей. В Ситуационном центре, который действовал как координационно-информационное подразделение региональной Общественной палаты, были организованы пресс-центр, а также кол-центр для периодической обратной связи с наблюдателями по телефону. В организации этой связи широко использовалась помощь студентов-волонтеров. В центр поступали также изображения с видеокамер, установленных в участковых избирательных комиссиях. Селекторная связь с наблюдателями, работающими на этих участках, позволяла вести мониторинг хода выборов в открытом и оперативном режиме.

В режиме онлайн в основных социальных сетях работала аналитическая группа Ситуационного центра. Анализировалась информация о нарушениях, поступающая от граждан по телефону «горячей линии». Осуществлялись проверки жалоб о нарушениях, включая выезды членов палаты на избирательные участки, давались рекомендации и направлялись отклики в

средства массовой информации. Проводились встречи с журналистами, политическими деятелями, иностранными наблюдателями. Пресс-центр Общественной палаты в дни голосования оперативно информировал СМИ о работе общественных наблюдателей и о работе Ситуационного центра.

Описанная сеть общественного наблюдения должна охватывать все избирательные участки региона, что требует подготовки значительного числа наблюдателей. Порядок приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателями законодатель поручил установить Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам субъектов РФ.

Для осуществления этой работы Общественная палата Нижегородской области подписала более сотни соглашений с некоммерческими социально ориентированными организациями о взаимодействии в подборе наблюдателей. При этом предложения о назначении наблюдателей не могут вносить политические партии, религиозные организации, иностранные и международные организации, а также их российские представительства, организации, выполняющие функции иностранного агента, и организации, деятельность которых приостановлена. Наблюдатели должны иметь возраст не менее 18 лет и быть гражданами Российской Федерации.

При этом они не могут быть депутатами, судьями, прокурорами, членами избирательных комиссий, правоохранителями, главами администраций или находиться в их непосредственном подчинении. Лица, вошедшие в пул наблюдателей, должны пройти специальную подготовку для работы на избирательных участках. Они должны быть обеспечены необходимыми учебно-методическими материалами, чек-листом для заполнения в ходе наблюдения и направлением на конкретный избирательный участок.

Для иллюстрации масштабов этой подготовительной деятельности отметим, что, например, в мае–июне 2020 года Общественной палатой Нижегородской области было проведено масштабное дистанционное обучение наблюдателей, доступное для любого желающего, в формате вебинаров. Было подготовлено 13317 наблюдателей. В результате в дни голосования (с 25 июня по 1 июля 2020 года) на каждом избирательном участке Нижегородской области работали от 4 до 10 общественных наблюдателей.

Есть опыт содействия общественных палат регионов в подготовке наблюдателей, которых

назначают политические партии, что в целом способствует защите прав граждан на свободное волеизъявление.

В ходе совершенствования механизма независимого общественного наблюдения в январе 2021 года Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» и Общественная палата РФ разработали и затем реализовали федеральный проект «Наблюдатель», который обобщил лучшие региональные практики. Всем общественным палатам субъектов РФ было рекомендовано создать региональные *штабы* по наблюдению за ходом выборных кампаний 2021 года.

Общественный штаб Нижегородской области по наблюдению за выборами – 2021 был создан в феврале 2021 года. На штаб было возложено решение следующих задач:

- сбор информации о подготовке к избирательной кампании и ее осуществлении, о ходе единого дня голосования и о подведении итогов голосования, о мониторинге СМИ и социальных сетей, об обработке поступающих в штаб обращений, жалоб, предложений, информации от наблюдателей с избирательных участков;
- правовая оценка проблемной информации, организация проверки такой информации путем связи с наблюдателями, выездов в участковые и территориальные избирательные комиссии;
- информационное обеспечение общественного наблюдения;
- обучение общественных наблюдателей и электоральных экспертов;
- координация деятельности наблюдателей;
- взаимодействия с избирательными комиссиями всех уровней, со СМИ и СМК, с общественными организациями, с уполномоченными для выполнения определенных функций в процедуре организации и проведения выборов, с представителями гражданского общества.

Практика общественного наблюдения рождает новые формы работы. Так, в августе 2018 года Общественная палата Нижегородской области подписала меморандум «О гражданском взаимодействии» с общественными объединениями Нижегородской области. Этому нижего-

родскому примеру последовали многие общественные палаты субъектов РФ.

Другой нижегородской новацией является проект стрим-студии «НаблюдательНО», первоначально реализованный в 2022 году. *Стриминг*¹ представляет собой технологию прямой трансляции в соцсетях. Трансляция осуществлялась в аккаунте Общественной палаты Нижегородской области в социальной сети «ВКонтакте». За 8 часов в прямой эфир вышли 13 районов Нижегородской области, около 20 гостей побывало в студии, прошел показ фильмов (в формате исторического очерка) об истории муниципальных выборов, а также викторина-чат. Давалась статистика о ходе голосования в районах в режиме реального времени. В работе стрим-студии участвовали не профессиональные журналисты, а студенты. За 11 сентября 2022 года у проекта было 2349 просмотров, а на 20 сентября 2022 года у записанных материалов, размещенных в аккаунте Общественной палаты Нижегородской области во «ВКонтакте» – 5732 просмотра.

В Ситуационном центре палаты используется система видеосвязи с избирательными участками, позволяющая посетителям (журналисты, политические деятели, иностранные наблюдатели, граждане) наблюдать на системе телеэкранов работу избирательных участков в реальном времени, а также просматривать записи, которые осуществляются с момента начала голосования.

Таким образом, введение общественного наблюдения на выборах на базе такого института гражданского общества, как общественная палата, потребовало создания сложной специальной системы работы, получившей рабочее название *штаба* по наблюдению.

Библиографический список

1. Семенов Е.Е., Кузнецова Е.Н., Васильев Е.В. Стрим-журналистика как инновационная информационно-коммуникативная технология легитимации политических процессов [Текст]: учебно-методическое пособие / Под науч. рук. Р.Г. Стронгина. – Н. Новгород: НГЛУ, 2022. – 28 с.

¹ Семенов Е.Е., Кузнецова Е.Н., Васильев Е.В. Стрим-журналистика как инновационная информационно-коммуникативная технология легитимации политических процессов: учебно-методическое пособие / Под науч. рук. Р.Г. Стронгина. Н. Новгород: НГЛУ, 2022. 28 с.

PUBLIC MONITORING OF ELECTIONS IN THE SYSTEM OF PUBLIC CONTROL IN RUSSIA

R.G. Strongin

President of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Chairman of the Public Chamber of the Nizhny Novgorod Region, Doctor of Sciences (Physical and Mathematical), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation

I.G. Sintsov

Director of the Apparatus of the Public Chamber of the Nizhny Novgorod Region

The article examines the features of the activities of independent public observers at polling stations as one of the forms of public control. The experience of the Public Chamber of the Nizhny Novgorod Region in this area of activity is highlighted.

Keywords: elections, public control, public observers, Public Chamber of the Nizhny Novgorod Region.