

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

УДК 342.9 МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

© 2023 **В.А. Ильченко**

Нижегородский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Статья посвящена современным проблемам осуществления общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией. Предлагается создать структурированную систему общественного контроля в борьбе с коррупцией, например общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти и др.

Ключевые слова: общественный контроль, коррупция, общественная проверка, общественный мониторинг.

Общественный контроль определяется в качестве способа обеспечения законности в сфере государственного управления. В юридической науке наряду с президентским контролем существует контроль, осуществляемый органами законодательной и исполнительной власти, судебный контроль. Поэтому общественный контроль находится отдельно в силу своей специфики.

С помощью общественного контроля реализуются интересы различных общественных групп и населения в целом. Общественный контроль необходим для устранения конфликтных ситуаций между органами государственной власти и гражданами, а также для предупреждения коррупционных правонарушений в сфере государственной служебной деятельности.

В словарях слово «коррупция» (от лат. *corruptio*)¹ означает «порча», «упадок», «расшатанность». Значение данного понятия имеет разносторонний смысловой оттенок, поэтому создаёт некоторые трудности для установления его чётких границ.

9 декабря 2022 года по инициативе Генеральной Ассамблеи ООН отмечался Международный день борьбы с коррупцией. Конвенцию против коррупции подписали 188 стран и территорий, включая Российскую Федерацию. Все государства признали преступлениями взятки, хищения государственных средств и их отмывание.

На основе опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, граждане Российской Федерации относят коррупцию к одному из самых серьезных проступков, включая наркоманию, алкоголизм и расизм. Вместе с тем каждый десятый опрошенный считает, что

В.А. Ильченко

*Доцент кафедры конституционного и административного права
Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
кандидат юридических наук*

взятки иногда допустимы, а каждый двадцатый относится к ним снисходительно.

По данным Министерства внутренних дел РФ, за 12 месяцев 2022 года зарегистрировано 35140 дел коррупционной направленности. Всего по статистике в отчёте МВД значится 1 966 795, то есть почти 2 миллиона, зарегистрированных преступлений. Как и ранее, основную часть этих преступлений, согласно статистике по коррупции в 2022 году в России, составляют эпизоды взяточничества – их 19490².

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ³ коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими

лицами и т.д. Такое явление разрушает привычный уклад жизни государства и общества.

К числу субъектов противодействия коррупции относят институты гражданского общества, организации и физических лиц (ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»). Меры по профилактике коррупции зафиксированы в ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с подп. 6 ст. 6 Федерального закона, профилактика коррупции осуществляется путем развития институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции.

Статья 9 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»⁴ определяет перечень субъектов общественного контроля, к которым принадлежат: Общественная палата РФ; общественные палаты субъектов РФ; общественные палаты (советы) муниципальных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ; общественные наблюдательные комиссии; общественные инспекции; группы общественного контроля; иные организационные структуры общественного контроля.

На сегодняшний день на законодательном уровне не определено понятие общественного контроля в борьбе с коррупцией, но на основе анализа данных федеральных законов механизм общественного контроля в борьбе с коррупцией можно разделить по следующим формам: общественная проверка, общественный мониторинг, общественная экспертиза, общественное обсуждение, общественные (публичные) слушания.

Общественная проверка представляет собой совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, которые касаются общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, а также деятельности, которая касается прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, обществен-

ные палаты (советы) муниципальных образований и многие другие. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцать дней.

Общественный мониторинг – это осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Общественная экспертиза связана с использованием знаний и опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, проведением ими анализа и оценки актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, а также проверкой соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными или образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы.

Общественное обсуждение – это используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением. Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

Общественные (публичные) слушания представляют собой собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, для обсуждения вопросов, связанных с деятельностью указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо касающихся вопросов прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Благодаря данным механизмам общественного контроля в борьбе с коррупцией выносятся независимая и объективная правовая оценка о деятельности органов государственной власти, активная гражданская позиция будет способствовать процессу модернизации общества и государства.

Главной целью сегодняшнего дня является проведение эффективной, единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, снижение уровня коррупции и ее проявления во всех сферах жизнедеятельности государства и граждан, укрепление доверия общества к государству и его институтам. Поэтому необходимо подчеркнуть потребность в дальнейшей комплексной разработке (доработке) нормативно-правовых основ противодействия коррупции, в частности дополнении Национальной антикоррупционной стратегии на 2021–2024 годы положениями о более активном вовлечении институтов гражданского общества в осуществление общественного контроля⁵.

Общественный контроль является важнейшим механизмом эффективности осуществления мер в борьбе с коррупцией. С его помощью выявляются нарушения в деятельности государственных органов, устанавливается доверие между государством и гражданами. Поэтому необходимо создать структурированную систему общественного контроля в борьбе с коррупцией, например общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти и др.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (Часть I). Ст. 4213.
3. Дворецкий И.Х. Латинско-русский словарь [Текст] / И.Х. Дворецкий. 7-е изд., стереотип. М.: Рус. яз., 2002. 846 с.
4. Рашева Н.Ю. Роль общественного контроля как меры противодействия коррупции [Текст] / Н.Ю. Рашева // *Matters of Russian and International Law*. 2022. Vol. 12. Is. 1A. P. 266–283.
5. Статистика по коррупции в России за 2022 год по данным МВД [Электронный ресурс]. URL: <https://komiss-korrup.ru> (дата обращения: 15.05.2023).

¹ Дворецкий И.Х. Латинско-русский словарь. 7-е изд., стереотип. М.: Рус. яз., 2002. С. 205.

² Статистика по коррупции в России за 2022 год по данным МВД [Электронный ресурс]. URL: <https://komiss-korrup.ru> (дата обращения: 15.05.2023).

³ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

⁴ Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (Часть I). Ст. 4213.

⁵ Рашева Н.Ю. Роль общественного контроля как меры противодействия коррупции // *Matters of Russian and International Law*. 2022. Vol. 12. Is. 1A. P. 275.

MECHANISMS FOR IMPLEMENTING PUBLIC CONTROL IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION

V.A. Ilchenko

*Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law
of the Nizhny Novgorod Institute of Management – a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Candidate of Sciences (Law)*

The article is devoted to modern problems of implementing public control in the fight against corruption. It is proposed to create a structured system of public control in the fight against corruption, for example, Public Councils under federal and regional executive authorities, etc.

Keywords: public control, corruption, public inspection, public monitoring.