

Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области

Предметом исследования выступают источники нормативно-правового регулирования оборота гражданского оружия в Российской Федерации. Цель исследования заключается в выявлении круга нормативно-правовых источников, обеспечивающих регулирование оборота гражданского оружия в Российской Федерации. В статье автором делается вывод о том, что гражданское оружие выступает особым объектом гражданских прав в рамках имущественного оборота. При этом гражданское оружие обладает ограниченной оборотоспособностью и переходит от одних лиц к другим по особым правилам, установленным законодательством, поскольку является специфическим техническим средством. По результатам работы сделан вывод о том, что действия по приобретению, передаче, отчуждению оружия, его хранению подлежат упорядочению не только нормами уголовного или административного права, но также несут гражданско-правовой характер. В различных нормативных источниках определяются условия оборотоспособности оружия, правовое положение (статус) лиц, участвующих в обороте гражданского оружия, а также основания и порядок действий, направленных на возникновение, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей в отношении оружия как имущества – объекта гражданских прав.

Ключевые слова: гражданское оружие, имущественный (гражданский) оборот, оборотоспособность, правовое положение лиц, источники гражданского права.

В соответствии со ст. 45 Конституции Российской Федерации¹ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами. Применение оружия есть исторически сложившийся способ защиты личных прав и свобод, своей территории и жилища во всем мире.

Оружие на любом этапе развития общества воспринималось как особый предмет материального мира. Конституционный Суд Российской Федерации обращает внимание на важность понимания особых качеств оружия как предмета, с которым связывается необходимость исключительного правового регулирования. Оружие, отмечает Конституционный Суд Российской Федерации, «будучи техническим средством, конструктивно предназначенным для поражения живой или иной цели, способно причинить существенный вред жизни, здоровью людей, имуществу, природе и тем самым создает повышенную опасность для этих охраняемых Конституцией Российской Федерации ценностей, а также сопряжено с угрозой посягательства на другие конституционно значимые ценности, в том числе основы конституционного строя, права и законные интересы граждан, безопасность государства, что требует от федерального законодателя установления механизма их защиты в рамках правового режима оборота оружия, предусматривающего специальные правила его приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки и ношения»².

Признание оружия особым техническим средством обуславливает особое нормативно-

Е.П. Небасова

*Заместитель начальника отдела
государственной службы и кадров
Главного управления Федеральной службы
судебных приставов по Нижегородской области*

правовое регулирование общественных отношений в связи с его приобретением, хранением и применением. В юридической науке основное внимание со стороны ученых уделяется административно-правовому и уголовно-правовому регулированию. Так, говорится об ответственности за незаконный оборот оружия³, устанавливаются условия и порядок приобретения гражданского оружия⁴ и пр. Вместе с тем оружие представляет собой социальное благо, имеет стоимостное выражение⁵, представляет собой имущество, которое может быть предметом действий по приобретению, продаже, хранению и передаче другим лицам. Тем самым, оружие представляет собой овеществленный предмет материального мира, в отношении которого у субъектов права могут возникать различного рода субъективные имущественные права и обязанности (например, субъективное право собственности, обязанность его особого хранения и т. д.). Следовательно, оружие способно быть объектом гражданских прав и в имущественном (гражданском) обороте выступает в виде движимой телесной вещи. Поэтому возникающие в отношении оружия имущественные правоотношения, нацеленные на приобретение, передачу или отчуждение, упорядочиваются в том числе нор-

мами гражданского законодательства. И в первую очередь теми, которые формируют правовой режим оборота вещей.

Известно, что в Гражданском кодексе Российской Федерации⁶ (далее – ГК РФ) предусматриваются общие условия оборотоспособности объектов гражданских прав, и в основном вещи могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому (п. 1 ст. 129 ГК РФ). В п. 2 ст. 129 ГК РФ устанавливается, что законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению. Согласно общей гражданско-правовой классификации вещей они могут быть полностью разрешенные к свободному обороту, ограниченные в обороте необходимостью получения специального разрешения или разрешенные к отчуждению определенным участникам оборота и изъятые из гражданского оборота – вещи, в отношении которых не допускается совершение сделок по приобретению и/или отчуждению. Применительно к оружию в современной России действует Федеральный закон «Об оружии»⁷ (далее – Закон об оружии, Закон), в котором указывается, что он регулирует правоотношения, возникающие при обороте оружия, а также боеприпасов и патронов к оружию. При этом в ст. 1 Закона под оружием понимаются устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. Дается также и классификация оружия, где к оружию относится гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное оружие (ст. 2 Закона об оружии). Тем самым, Закон является специальным нормативным актом, который придает оружию юридический характер и относит его к числу вещей особого рода.

То, что гражданское оружие выступает объектом гражданских прав в виде вещи, в юридической литературе сомнений не вызывает. Например, Ж.Б. Иванова рассматривает порядок наследования оружия как имущества⁸. Другие также рассматривают оружие как ограниченно оборотоспособный объект гражданских прав⁹. Однако оружие как особый объект гражданских прав с особыми правилами его приобретения/отчуждения (продажи) не раскрывается. Данное обстоятельство вызывает научно-практический интерес.

Оружие – понятие общее, в связи с чем в законе конкретизируются его разновидности, устанавливаются юридические признаки и в первую очередь к оружию устанавливаются требования к его обороту. Согласно ст. 13 Закона об оружии газовые пистолеты, револьверы, сигнальное оружие, холодное клинковое оружие и др. граждане Российской Федерации имеют право приобретать на основании лицензии на приобретение оружия. В ст. 18 Закона закрепляется: «Торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему на территории Российской Федерации имеют право осуществлять юридические лица, производящие гражданское и служебное оружие и патроны к нему на основании лицензии на их производство, а также юридические лица, осуществляющие торговлю на основании лицензии на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему». Также в ст. 20 Закона об оружии закреплено, например, что граждане Российской Федерации имеют право продавать находящееся у них на законных основаниях на праве личной собственности оружие юридическим лицам, имеющим лицензию на торговлю гражданским и служебным оружием, гражданам, имеющим лицензию на приобретение оружия. Следовательно, приобретение оружия, а также торговля им обусловлена наличием специального разрешения (лицензии), что характеризует правовой режим ограниченной оборотоспособности оружия как объекта гражданских прав.

Наряду с правилами об оборотоспособности оружия закон определяет правовое положение субъектов, способных участвовать в обороте оружия. Например, в ст. 10 Закона об оружии указываются субъекты, имеющие право на приобретение оружия: государственные военизированные организации; юридические лица с особыми уставными задачами; юридические лица – поставщики; юридические и физические лица, занимающиеся коллекционированием или экспонированием оружия; образовательные организации; граждане Российской Федерации и другие. При этом закон раскрывает правовое положение некоторых лиц из числа названных субъектов. Так, к государственным военизированным организациям относятся прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, федеральные органы исполнительной власти по исполнению судебных актов и т.д. К юридическим лицам с особыми уставными задачами относятся предприятия и организации, на которые возложены функции, связанные и с использованием, и с применением служебного оружия (ведомствен-

ная охрана, стратегические предприятия и стратегические акционерные общества¹⁰).

Приобретение оружия обуславливается наличием определенного правового статуса лица. К примеру, предусматривается, что граждане могут приобретать гражданское огнестрельное оружие ограниченного поражения, охотничье оружие, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие самообороны, но лишь при достижении возраста 21 год (ст. 13 Закона об оружии). Более того, состояние здоровья граждан, являющихся владельцами оружия, должно соответствовать определенным требованиям и на них возложена обязанность прохождения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием не реже одного раза в пять лет (ст. 6.1 Закона об оружии).

Помимо указанных выше законодательных актов следует отметить Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»¹¹, в соответствии с которым устанавливаются условия и порядок приобретения, а также применения оружия лицами, оказывающими услуги частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации. В законе называются субъекты охранной и детективной деятельности, определяются условия приобретения правового статуса частного охранника, частной охранной организации или частного детектива, которые дают возможность приобретения оружия. Тем самым, оборот оружия обуславливается наличием определенного правового статуса субъекта при его приобретении или отчуждении.

«Сферой гражданского оборота охватываются действия, связанные с перемещением вещей и требований в правовой форме «объект гражданских прав» от одних субъектов гражданского права (обладателей) к другим (приобретателям) посредством фактической передачи (вручения) или предоставления доступа к объекту гражданских прав»¹². Оборот оружия представляет собой действия, направленные на приобретение, отчуждение, передачу оружия на хранение или его наследование. Указанные действия имеют сделочную природу и регулируются соответствующими положениями гражданского законодательства о сделках из договоров соответствующего вида. Так, действия, связанные с дарением оружия, регулируются нормами главы 32 ГК РФ. Кроме договорных способов передачи оружия, существуют правоотношения в связи с наследованием оружия, которые упоря-

дочиваются ст. 1180 ГК РФ (наследование вещей, ограниченно оборотоспособных) и т.д.

Следует учитывать, что передача в собственность оружия другим лицам регулируется не только нормами ГК РФ; применяются также нормы Закона об оружии. Так, в рамках дела о банкротстве должника финансовый управляющий обратился в суд с заявлением об утверждении положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника – огнестрельного оружия. Рассматривая спор, суды трех инстанций признали положение о продаже имущества должника соответствующим нормам Закона об оружии, указав, что реализация спорного имущества возможна только лицам, обладающим специальной лицензией¹³. Данное демонстрирует, что оборот оружия носит комплексный характер регулирования, где применяются нормы различных нормативных источников.

Правительством РФ устанавливаются условия оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации. Также установлены и правила производства оружия, а не только его продажи, передачи и приобретения. Существуют особые правила награждения оружием и правила его коллекционирования. В пп. «б» и «в» п. 12 Постановления Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»¹⁴ устанавливается, что на территории Российской Федерации запрещается продажа оружия без номера и клейма, а также патронов без маркировки и знака соответствия согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании на первичной упаковке; огнестрельного оружия с нарезным стволом, не прошедшего контрольный отстрел с представлением в федеральную пулегильзотеку отстрелянных пуль и гильз. При рассмотрении вопроса нормативно-правового регулирования оборота оружия в Российской Федерации невозможно обойти вниманием вопрос о вхождении в состав РФ новых территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. В связи с их вхождением в состав Российской Федерации необходимо определить порядок узаконивания находящегося оружия у лиц, проживающих на новых территориях субъектов Российской Федерации. К таким источникам нормативно-правового регулирования относится Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 207-ФЗ¹⁵. Указанный закон регулирует

условия и порядок введения в имущественный (гражданский) российский оборот оружия, приобретенного по правилам иным, чем это предусмотрено Законом об оружии, действующим на территории Российской Федерации.

Представляется, что нарушение законодательных требований об обороте оружия влечет недействительность совершенных действий и не вызывает наступление гражданско-правовых последствий в виде возникновения, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей. В этих случаях приобретаемое оружие не становится собственностью приобретателя и подлежит либо возврату, либо изъятию.

На основании вышеизложенного необходимо сделать вывод, что регулирование отношений оборота гражданского оружия носит межотраслевой характер. При этом действия по приобретению, передаче, отчуждению оружия, его хранению носят гражданско-правовой характер, их регулирование происходит посредством норм гражданского законодательства. В свою очередь, гражданско-правовые нормы, регулирующие оборот гражданского оружия, закреплены в нормативных источниках различного уровня. В них определяются условия оборотоспособности оружия, правовое положение (статус) лиц, участвующих в обороте гражданского оружия, а также основания и порядок действий, направленных на возникновение, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей в отношении оружия как имущества – объекта гражданских прав.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2024).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.
3. Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. – 1992. – № 100.
4. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» // Российская газета. – 1996. – № 241.
5. Федеральный закон от 13.06.2023 № 207-ФЗ «Об особенностях правового регулирования в сфере оборота оружия и в сфере охранной деятельности, а также о мерах по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации» // Российская газета. – 2023. – № 131.
6. Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» // Российская газета. – 1998. – № 159.
7. Определение Конституционного Суда РФ от 12.04.2018 № 866-О // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12.05.2022 № Ф08-3673/2022 по делу № А25-1460/2019 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. Бикеев И.И., Нафиков И.С. Уменьшение доступности оружия как один из факторов предупреждения массовых убийств и других насильственных преступлений [Текст] / И.И. Бикеев, И.С. Нафиков // Законность. – 2023. – № 5. – С. 44–49.
10. Горшков И.С. К вопросу о проблемах административно-правового регулирования оборота гражданского огнестрельного оружия в целях самообороны в Российской Федерации [Текст] / И.С. Горшков // Административное право и процесс. – 2021. – № 4. – С. 74–78.
11. Демин А.А. Цивилистическое понимание гражданского оборота [Текст] / А.А. Демин // Цивилист. – 2022. – № 1. – С. 62–67.
12. Иванова Ж.Б. Наследование коллекции оружия как составной части культурного наследия народов России [Текст] / Ж.Б. Иванова // Наследственное право. – 2022. – № 1. – С. 37–39.
13. Макеева И.В., Зейналова Л.М. Принципы и пределы осуществления гражданских прав [Текст] / И.В. Макеева, Л.М. Зейналова // Право и экономика. – 2022. – № 8. – С. 13–18.
14. Погорелова Г.М. Теоретико-правовой анализ юридических лиц с особыми уставными задачами и их правоспособность [Текст] / Г.М. Погорелова // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. – № 4. – С. 35–37.
15. Фаисханов Р.Р. О противодействии незаконному обороту гражданского оружия [Текст] / Р.Р. Фаисханов // Административное право и процесс. – 2022. – № 6. – С. 65–69.
16. Чеговадзе Л.А. Объекты гражданских прав и новая редакция статьи 128 Гражданского кодекса Российской Федерации [Текст] / Л.А. Чеговадзе // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 10. – С. 81–86.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2024).

² Определение Конституционного Суда РФ от 12.04.2018 № 866-О // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ См.: Фаисханов Р.Р. О противодействии незаконному обороту гражданского оружия // Административное право и процесс. 2022. № 6. С. 65–69; Горшков И.С. К вопросу о проблемах административно-правового регулирования оборота гражданского огнестрельного оружия в целях самообороны в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2021. № 4. С. 74–78.

⁴ См.: Бикеев И.И., Нафиков И.С. Уменьшение доступности оружия как один из факторов предупреждения массовых убийств и других насильственных преступлений // Законность. 2023. № 5. С. 44–49.

⁵ См.: Чеговадзе Л.А. Объекты гражданских прав и новая редакция статьи 128 Гражданского кодекса Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 10. С. 81–86.

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. 1994. № 238–239.

⁷ Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» // Российская газета. 1996. № 241.

⁸ См.: Иванова Ж.Б. Наследование коллекции оружия как составной части культурного наследия народов России // Наследственное право. 2022. № 1. С. 37–39.

⁹ См.: Макеева И.В., Зейналова Л.М. Принципы и пределы осуществления гражданских прав // Право и экономика. 2022. № 8. С. 13–18.

¹⁰ См.: Погорелова Г.М. Теоретико-правовой анализ юридических лиц с особыми уставными задачами и их правоспособность // Образование. Наука. Научные кадры. 2019. № 4. С. 35–37.

¹¹ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. № 100.

¹² Демин А.А. Цивилистическое понимание гражданского оборота // Цивилист. 2022. № 1. С. 62–67.

¹³ Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12.05.2022 № Ф08-3673/2022 по делу № А25-1460/2019 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» // Российская газета. 1998. № 159.

¹⁵ Федеральный закон от 13.06.2023 № 207-ФЗ «Об особенностях правового регулирования в сфере оборота оружия и в сфере охранной деятельности, а также о мерах по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации» // Российская газета. 2023. № 131.

LEGAL REGULATION OF THE TURNOVER OF CIVILIAN WEAPONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

E.P. Nebasova

*Deputy Head of the Civil Service and Personnel Department of the Main Directorate
of the Federal Bailiff Service for the Nizhny Novgorod Region*

The subject of the study is the sources of regulatory regulation of the turnover of civilian weapons in the Russian Federation. The purpose of the study is to identify a range of regulatory and legal sources operating to ensure the turnover of civilian weapons in the Russian Federation. The methodological basis of the study was made up of universal scientific methods. The author concludes that civilian weapons are a special object of civil rights, but have limited turnover. The novelty lies in the author's idea that weapons, being a specific technical means, are involved in circulation and alienated according to special rules established by Russian legislation. Based on the results of the work, it was concluded that actions for the acquisition, transfer, alienation of weapons, and their storage are of a civil nature, and their regulation takes place through the norms of civil legislation. Various regulatory sources define the conditions for the turnover of weapons, the legal status of persons involved in the circulation of civilian weapons, as well as the grounds and procedure for actions aimed at the emergence, modification and termination of civil rights and obligations in relation to weapons as property - an object of civil rights.

Keywords: civilian weapons, property (civil) turnover, turnover, legal status of persons, sources of civil law.