

УДК 342.9 **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, И ИХ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

© 2023 **В.В. Генералов**

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

В статье рассматриваются и характеризуются различные меры, применяемые при действии специального административно-правового режима. Сформулирован вывод, что для решения поставленных задач при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий необходимо применение совокупности мер административно-правового принуждения: предупреждения, пресечения, правосознания, юридической ответственности.

Ключевые слова: спортивно-массовые мероприятия, специальный административно-правовой режим, меры административного принуждения.

В.В. Генералов

Аспирант кафедры административного и финансового права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского

При реализации специального административно-правового режима (далее – САПР) проведения спортивно-массовых мероприятий государство использует все имеющиеся меры административно-правового принуждения в зависимости от целей применения: меры предупреждения, меры пресечения, правосознательные меры и меры юридической ответственности.

Проведение надзорных (контрольных) проверок различными органами исполнительной власти позволяет профилактическим методом избежать совершения предполагаемых правонарушений.

Так, значительный объем мероприятий по обеспечению безопасности в Нижегородской области на чемпионате мира по футболу 2018 г. реализован ГУ МВД РФ по Нижегородской области, которым, в частности, организовано комплексное обследование объектов и инфраструктуры, в результате чего проверено более 4 тыс. жилых домов, 83 тыс. квартир, 160 тыс. граждан, досмотрено более 75 тыс. транспортных средств¹.

В основных положениях диссертационного исследования А.А. Мейтина делается вывод, что анализ состояния и динамики преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, свидетельствует об устойчивой тенденции их роста,

возрастающей масштабности, тяжести последствий и организованности посягательств футбольных болельщиков. Недостаточно эффективная работа по предупреждению административных правонарушений, совершаемых болельщиками на стадионах и прилегающей к ним территории, таит опасность перерастания незначительных правонарушений в массовые беспорядки, групповые нарушения общественного порядка и т.д.².

Вышеотмеченные положения подчеркивают важность мер по усилению численного состава сотрудников правоохранительных органов и их грамотного размещения. Так, по данным информационно-аналитической записки о состоянии криминальной обстановки и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Нижегородской области за 2018 год, на стадионе «Нижний Новгород» во время чемпионата мира по футболу было проведено шесть матчей, которые посетили четверть миллиона зрителей, из них почти 80 тыс. иностранных граждан. Обеспечивали правопорядок на улицах и автодорогах областного центра 17 сводных отрядов полиции, общей численностью более 4 тыс. человек. В результате проведенной профилактической работы на 9,0% сократилось число разбоев, на 15,8% грабежей, а спортивно-массовые мероприятия прошли без серьезных нарушений и были высоко оценены международным сообществом.

Использовались и другие возможности влияния на состояние правопорядка в местах массового пребывания граждан – усилены меры мониторинга обстановки. Например, в рамках развертывания АПК «Безопасный город» на террито-

рии г. Нижнего Новгорода установлено 987 камер видеонаблюдения высокого разрешения. В период подготовки к чемпионату мира по футболу дополнительно введено в эксплуатацию 385 видеокамер, из них 60 – с функцией распознавания лица.

Ко второй группе мер относятся меры пресечения, то есть правовые средства, направленные на прекращение противоправных действий. Среди них можно выделить: требование прекратить противоправное деяние, административное задержание, изъятие предметов, применение физической силы и (или) специальных средств, и (или) оружия.

Мерой пресечения является также приостановление эксплуатации спортивного объекта из-за нарушения санитарно-эпидемиологических, противопожарных и строительных норм. Например, суд обязал приостановить эксплуатацию спортивного объекта «Центральный стадион» г. Казань, так как она осуществлялась без полученного в установленном Градостроительным кодексом РФ порядке разрешения на ввод в эксплуатацию объекта строительства, которое является основным документом, подтверждающим безопасность возведенного объекта капитального строительства, являющегося общественно-социально значимым, его соответствие требованиям строительных, санитарно-эпидемиологических норм, правилам пожарной безопасности. При этом в период между строительными работами консервация объекта капитального строительства не производилась, объект эксплуатировался³.

К третьей группе мер, применяемых при действии САПР проведения спортивно-массовых мероприятий, следует отнести правосоставительные меры, то есть правовые средства, применяемые в целях восстановления нарушенного права.

В качестве такого рода мер обозначим отмену незаконных административных актов, проведение мероприятий по устранению материальных нарушений режимных требований, возмещение ущерба, причиненного административным правонарушением, а также изъятие имущества, денежных средств, незаконно полученных субъектами, и иные меры.

Например, суд удовлетворил иск ООО «Спортивно-коммерческое предприятие «Татнефть – Ак Барс» к блогеру Т.И. Миннегалиеву о взыскании с него 500 тыс. рублей, т.е. возмещения за штраф, назначенный Континентальной хоккейной лигой за то, что блогер, перепрыгнув через ограждения, выскочил на лед, что привело

к приостановлению официального соревнования⁴.

Другим примером указанной меры будет прекращение производства по делу об административном правонарушении. Так, сотрудниками УМВД России по г. Нижнему Новгороду был составлен протокол об административном правонарушении из которого следует, что Петров А.А. и другое лицо, находясь в помещении КРК «Нагорный», на официальном спортивном соревновании по хоккею между командами «Торпедо» и «Амур», били друг друга «колодушкой» по голове и толкались, создавая угрозу другим, тем самым Петров А.А. нарушил п. «г» ч. 5 Постановления Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований», за что административный орган просил суд привлечь его к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ. Постановлением Советского районного суда г. Нижнего Новгорода производство по делу об административном правонарушении прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием состава административного правонарушения⁵.

В четвертую группу входят меры юридической ответственности, то есть меры наказания за совершенное правонарушение. Юридическая ответственность может наступать как за уголовный, административный, дисциплинарный, так и гражданско-правовой деликт.

Так, Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 202⁶ на территориях субъектов РФ, в пределах которых расположены объекты инфраструктуры, были введены усиленные меры безопасности при проведении чемпионата мира по футболу 2018 года. В соответствии с Планом обеспечения безопасности при проведении фестиваля болельщиков FIFA на пл. Куйбышева в г. Самаре, утвержденным руководителем регионального организационного комитета «Россия-2018», площадка проведения мероприятия делилась на несколько зон, в которых были установлены различные уровни доступа граждан. Проход лиц в служебную зону, к которой относилась стоянка СМИ, допускалась при наличии соответствующего документа – аккредитации.

Поэтому гражданин, находясь на территории площади им. Куйбышева г. Самары в зоне аккредитации СМИ, не имея при этом аккредитации, не реагируя на неоднократные требования сотрудников полиции покинуть зону аккредитации, был привлечен к ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ⁷.

Из этого следует, что для реализации САПР проведения спортивно-массовых мероприятий создаются специальные нормы, которые могут обеспечиваться уже существующими мерами административной ответственности.

Наряду с этим законодатель может вводить и новые нормы права: статья 14.15.2 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за незаконную реализацию входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года (ранее – чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года) или документов, дающих право на их получение, и статья 14.15.3, предусматривающая ответственность за реализацию поддельных входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года (ранее – чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года) или поддельных документов, дающих право на получение входных билетов на такие матчи⁸.

Так, законодатель на регулярной основе вносит поправки в статьи 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ, изменяя при это лишь наименование международных спортивно-массовых мероприятий.

По нашему мнению, такой подход к регулированию общественных отношений в данной сфере является затратным, так как это постоянно требует материальные и временные ресурсы. Видится возможным, на основе Федерального закона от 07.06.2013 № 108⁹ создать общий для всех международных спортивно-массовых мероприятий федеральный закон, а также общие статьи КоАП РФ, регулирующие ответственность на таких мероприятиях.

Вышеописанное позволяет сделать вывод, что для решения поставленных задач при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий необходимо применение совокупности мер административно-правового принуждения: предупреждения, пресечения, праввосстановления, юридической ответственности. Кроме того, стоит отметить, что для реализации САПР принимаются новые нормы, а их реализация возможна благодаря как общим мерам, так и осо-

бым мерам, направленным на достижение поставленных задач.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2013. № 23. Ст. 2866.
3. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2900.
4. Решение Нижегородского областного суда от 25.01.2018 № 12-14/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 28.08.2023).
5. Решение Самарского областного суда от 27.09.2018 № 12-469/2018 // Доступ из СПС «СудАкт».
6. Решение Вахитовского районного суда от 22.04.2015 № 2-4413/2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 28.08.2023).
7. Решение Мамадышского районного суда Республики Татарстан от 07.03.2023 по делу № 16 RS0019-01-2023-000010-35 // Официальный сайт Мамадышского районного суда Республики Татарстан [Электронный ресурс]. URL: <http://mamadyshsky.tat.sudrf.ru> (дата обращения: 28.08.2023).
8. Информационно-аналитическая записка о состоянии криминальной обстановки и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Нижегородской области за 2018 год // Официальный сайт ГУ МВД России по Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: <https://52.мвд.рф> (дата обращения: 28.08.2023).
9. Мейтин А.А. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Александр Аркадьевич Мейтин. Ростов-на-Дону, 2004. 243 с.

¹ Информационно-аналитическая записка о состоянии криминальной обстановки и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Нижегородской области за 2018 год // Официальный сайт ГУ МВД России по Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: <https://52.мвд.рф> (дата обращения: 28.08.2023).

² Мейтин А.А. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Александр Аркадьевич Мейтин. Ростов-на-Дону, 2004. С. 50.

³ Решение Вахитовского районного суда от 22.04.2015 № 2-4413/2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 28.08.2023).

⁴ Решение Мамадышского районного суда Республики Татарстан от 07.03.2023 по делу № 16 RS0019-01-2023-000010-35 // Официальный сайт Мамадышского районного суда Республики Татарстан [Электронный ресурс]. URL: <http://mamadyshsky.tat.sudrf.ru> (дата обращения: 28.08.2023).

⁵ Решение Нижегородского областного суда от 25.01.2018 № 12-14/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 28.08.2023).

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2900.

⁷ Решение Самарского областного суда от 27.09.2018 № 12-469/2018 // Доступ из СПС «СудАкт».

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2013. № 23. Ст. 2866.

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL MEASURES APPLIED IN THE IMPLEMENTATION
OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIME FOR HOLDING MASS SPORTS EVENTS
AND THEIR CURRENT PROBLEMS**

V.V. Generalov

*Postgraduate student of the Department of Administrative and Financial Law
of the Law Faculty of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

The article examines and characterizes various measures applied in the special administrative and legal regime. It is concluded that in order to solve the tasks set in the implementation of the administrative and legal regime for holding mass sports events, it is necessary to apply a set of administrative and legal coercion measures: prevention, suppression, legal restoration, legal liability.

Keywords: mass sports events, special administrative and legal regime, administrative coercion measures.