

Центр образовательного инжиниринга Югорского государственного университета

В статье рассмотрено применение современных цифровых технологий в контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования. Представлены применяемые на современном этапе платформенные решения, государственные информационные системы. Формулируется вывод о важности усиления деятельности по содержательному наполнению уже созданных информационных систем, а также их взаимной интеграции с существующими электронными платформами как необходимого базового условия дальнейшего поступательного движения федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к цифровой трансформации.

Ключевые слова: государственный контроль (надзор), образование, цифровизация, информационные технологии, цифровые платформы, государственные информационные системы.

В настоящее время цифровая трансформация в соответствии с пп. «д» п. 1 Указа Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 провозглашена в качестве одной из национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года. При этом базовыми стратегическими нормативными документами современного этапа стали Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы¹, Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»². Цели, задачи и вызовы цифровой трансформации государственного управления получили отдельное закрепление в стратегическом направлении, утвержденном распоряжением Правительства РФ (далее – Стратегическое направление)³.

Безусловно, цифровые технологии обеспечивают трансформацию системы государственного управления, оказывая существенное влияние и на административно-правовое содержание контрольной (надзорной) деятельности. В этой связи внедрение в деятельность контрольных (надзорных) органов современных технологий было поставлено в качестве одной из задач приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 декабря 2016 г. № 12⁴.

Трудно не согласиться с С.А. Агамагомедовой, утверждающей, что различия уровня цифровизации отдельных направлений государственного контроля (надзора) обусловлены спецификой подконтрольной сферы, характером взаимодействия между контролирующим органом и подконтрольным субъектом, степенью «цифровой зрелости» определенных контрольно-надзорных инструментов публичной власти⁵. В настоящее время в условиях разви-

Е.П. Коцюрко

*Доцент Центра образовательного инжиниринга
Югорского государственного университета*

тия информационных технологий принципиально меняется место и роль образования как основы формирования интеллектуального потенциала и инноваций, поэтому одной из ключевых тенденций современного этапа трансформации всей системы высшего образования, безусловно, является его цифровизация. В этой связи представляет научный интерес анализ текущего состояния практической реализации некоторых направлений цифровизации контрольной (надзорной) деятельности применительно к сфере образования.

Одним из результатов реформ в сфере цифровизации контрольной (надзорной) деятельности стало создание и внедрение платформенных решений⁶. Основной информационной системой является Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий⁷ (далее – ЕРКНМ), призванный обеспечить учет проводимых профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, решений, информации о жалобах, а также взаимодействие контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры. ЕРКНМ, пришедший на смену Единому реестру проверок, существенно отличается новым уровнем цифровизации процессов, главным образом за счет использования справочников, формируемых не только в самой системе, но и в нескольких внешних информационных системах, в частности Едином реестре видов контроля (да-

лее – ЕРВК)⁸ и Реестре обязательных требований (далее – РОТ)⁹, что обеспечивает единую модель структурирования и интеграции данных.

Анализ данных информационных систем свидетельствует об отсутствии в них сведений о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования. В ЕРКНМ поиск информации по одновременному запросу слов «248-ФЗ» и «федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» показал нулевой результат, несмотря на наличие значительного количества контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных согласно данным из обобщений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации (далее – Рособrnadzor)¹⁰. На 01.07.2023 в ЕРВК вкладка «Образование» ограничена размещением сведений о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзаменов и выдаче иностранным гражданам сертификата. В РОТ на 01.02.2023 включены обязательные требования, оцениваемые при лицензировании образовательной деятельности, при этом обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отсутствовали.

Важным в развитии электронного взаимодействия стал запуск государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»¹¹, на базе которой обеспечено функционирование подсистемы досудебного обжалования. Досудебное обжалование в электронной форме рассматривается в Аналитическом докладе Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – Аналитический доклад РСПП-2021)¹² в качестве отдельного направления внедрения цифровых технологий в контрольно-надзорную деятельность, что представляется обоснованным. О востребованности досудебного обжалования свидетельствуют данные сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации по итогам 2022 года, в котором отмечен устойчивый рост числа обращений, поступающих посредством подсистемы, число которых составило 9071 в сравнении с 1418 обращениями, поданными по итогам 2021 года¹³.

Следует отметить, что Рособrnadzor осуществляет использование подсистемы досудеб-

ного обжалования с 01.07.2021, мероприятия по ежедневному мониторингу которой включены в ежеквартальные планы деятельности Рособrnadzora начиная с 01.01.2022¹⁴. Однако учитываемая достаточно скромную статистику использования подсистемы к настоящему времени (всего в рамках досудебного обжалования в 2021 году поступило 8 жалоб¹⁵, в 2022 году – 2¹⁶), в том числе в силу объективных обстоятельств введения моратория на плановые контрольные (надзорные) мероприятия, делать окончательные выводы о результатах внедрения онлайн-процедуры обжалования полагаем преждевременным.

Особое значение для сферы образования в контрольной (надзорной) деятельности имеет развитие системы профилактики нарушения обязательных требований, одним из базовых элементов цифровизации которого выступает обязательное размещение в сети Интернет перечня информации, установленного ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» № 248-ФЗ (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)¹⁷), в рамках реализации такого профилактического мероприятия, как информирование.

Несмотря на высокую самооценку реализации информирования в обзорах правоприменительной практики Рособrnadzora, представляется, что правоприменение данных нормативных предписаний носит достаточно формальный характер. Позитивно оценивая обособление на сайте Рособrnadzora отдельной вкладки «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Государственные функции», ориентированной на профилактику, вместе с тем полагаем содержательное наполнение сайта недостаточно полным и удобным с точки зрения его поиска и восприятия для внешнего пользователя. Обращает внимание, что часть информации дублируется на отдельных страницах сайта, при этом в различном объеме сведений и отличающихся редакциях документов¹⁸. Представляется, что подобное отражение профилактической деятельности Рособrnadzora не позволяет оценить эффективность профилактического воздействия и требует безусловной формализации и структурирования данных с учетом установленного перечня сведений согласно ч. 3 ст. 46 Закона о государственном контроле (надзоре).

Проведенный анализ некоторых аспектов цифровизации контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования позволяет сде-

лать вывод о недостаточности уровня его «цифровой зрелости» с позиции практической реализации принятых административно-правовых новелл реформы, что свидетельствует о важности усиления деятельности по содержанию наполнению уже созданных информационных систем, а также их взаимной интеграции с существующими электронными платформами как необходимого базового условия дальнейшего поступательного движения федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к цифровой трансформации.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

2. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

3. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21 декабря 2016 г. № 12 [Электронный ресурс] // Текст официально опубликован не был. Доступ из СПС «Гарант».

4. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утв. протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

5. Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2018 г. № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

6. Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998-р [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

7. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год, утв. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 20 декабря 2022 г. [Электронный ресурс] // Текст официально не опубликован. Доступ из СПС «Гарант».

8. Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля за период с 01.07.2021 по 31.12.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://obrnadzor.gov.ru/wp-content/uploads/2022/06/doklad-rosobrnadzor-knd.xlsx> (дата обращения: 07.05.2023).

9. Отчеты о выполнении Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки за I, II, III, IV квартал 2022 года [Электронный ресурс]. URL: <https://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennyye-uslugi-i-funkczii/7701537808-gosfunction/plany-i-otchet-y-gos-funkczii/> (дата обращения: 10.05.2023).

10. Доклад-презентация Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Платформенные решения в сфере цифровизации контрольной (надзорной) деятельности», 2022 год [Электронный ресурс]. URL: https://xn--80adbvdrdn3buj1grakh.xn--p1ai/storage/filemanager/presentation_18082022/7/platformennyye-resheniya-v-knd-18-08-13-00.pdf (дата обращения: 07.05.2023).

11. Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в РФ за 2022 год [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/svodnyy_doklad_o_gosudarstvennom_kontrole_nadzore_municipalnom_kontrole_v_rossiyskoy_federacii_za_2022_god.html (дата обращения: 12.07.2023).

12. Агамагомедова С.А. Государственный контроль и надзор в условиях цифровизации экономики [Текст] / С.А. Агамагомедова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2020. № 3. С. 79–84.

13. Единый реестр видов контроля [Электронный ресурс]. URL: <https://ervk.gov.ru/> (дата обращения: 07.05.2023).

14. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад – 2020–2021 [Текст] / С.М. Плаксин (рук. авт. кол.), И.А. Абузорова и др.; Российский союз промышленников и предпринимателей; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2021. 148 с.

15. Реестр обязательных требований [Электронный ресурс]. URL: <https://ot.gov.ru/> (дата обращения: 07.05.2023).

16. ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» [Электронный ресурс]. URL: <https://proverka.gov.ru/portal> (дата обращения: 07.05.2023).

¹ Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

² Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

³ Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998-р [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

⁴ Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21 декабря 2016 г. № 12 [Электронный ресурс] // Текст официально опубликован не был. Доступ из СПС «Гарант».

⁵ Агамагомедова С.А. Государственный контроль и надзор в условиях цифровизации экономики // Вестник ННГУ. 2020. № 3. С. 80–81.

⁶ Подробнее см.: Доклад-презентация Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Платформенные решения в сфере цифровизации контрольной (надзорной) деятельности», 2022 год [Электронный ресурс]. URL: https://xn--80adbdvrrdn3buj1grakh.xn--p1ai/storage/filemanager/presentation_18082022/7/platformennye-resheniya-v-knd-18-08-13-00.pdf (дата обращения: 07.05.2023).

⁷ ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» [Электронный ресурс]. URL: <https://proverki.gov.ru/portal> (дата обращения: 07.05.2023).

⁸ Единый реестр видов контроля реализуется в рамках федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и включает в себя сведения о видах контроля и осуществляющих их контрольных (надзорных) органах, сведения по вопросам осуществления видов контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований, установленных законодательством, в том числе перечень категорий риска, периодичность проведения мероприятий по этим категориям, а также перечень контрольных мероприятий для каждой категории риска. Единый реестр видов контроля [Электронный ресурс]. URL: <https://ervk.gov.ru/> (дата обращения: 07.05.2023).

⁹ Реестр обязательных требований обеспечивает систематизацию обязательных требований и информирования заинтересованных лиц. Реестр обязательных требований [Электронный ресурс]. URL: <https://ot.gov.ru/> (дата обращения: 07.05.2023).

¹⁰ Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля за период с 01.07.2021 по 31.12.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://obrnadzor.gov.ru/wp-content/uploads/2022/06/doklad-rosobrnadzor-knd.xlsx> (дата обращения: 07.05.2023); Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год, утв. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 20 декабря 2022 г. [Электронный ресурс] // Текст официально не опубликован. Доступ из СПС «Гарант».

¹¹ Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2018 г. № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

¹² Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад – 2020–2021 / С.М. Плаксин (рук. авт. кол.), И.А. Абузярова и др.; Российский союз промышленников и предпринимателей; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2021. 148 с.

¹³ Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в РФ за 2022 год [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/svodnyy_doklad_o_gosudarstvennom_kontrole_nadzore_municipalnom_kontrole_v_rossiyskoy_federacii_za_2022_god.html (дата обращения: 12.07.2023).

¹⁴ Отчеты о выполнении Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки за I, II, III, IV квартал 2022 года [Электронный ресурс]. URL: <https://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennye-uslugi-i-funkczii/7701537808-gosfunction/plany-i-otchety-gos-funkczii/> (дата обращения: 10.05.2023).

¹⁵ Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля за период с 01.07.2021 по 31.12.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://obrnadzor.gov.ru/wp-content/uploads/2022/06/doklad-rosobrnadzor-knd.xlsx> (дата обращения: 10.05.2023).

¹⁶ Отчеты о выполнении Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки за I, II, III, IV квартал 2022 года [Электронный ресурс]. URL: <https://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennye-uslugi-i-funkczii/7701537808-gosfunction/plany-i-otchety-gos-funkczii/> (дата обращения: 10.05.2023).

¹⁷ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2023).

¹⁸ Например, по состоянию на 10.04.2023 Доклад о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования за 2022 год размещен во вкладке «Планы и отчеты» раздела «Государственные функции» (URL: <https://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennye-uslugi-i-funkczii/7701537808-gosfunction/plany-i-otchety-gos-funkczii/>), но отсутствует во вкладке «Планы и отчеты» раздела «Открытая служба» (URL: https://obrnadzor.gov.ru/otkrytoe-pravitelstvo/plans_and_reports/) (дата обращения: 10.05.2023).

DIGITALIZATION OF CONTROL (SUPERVISORY) ACTIVITIES IN THE FIELD OF EDUCATION: STATUS AND PROSPECTS

E.P. Kotsyurko

Associate Professor of the Center for Educational Engineering of the Yugra State University

The article considers the use of modern digital technologies in control (supervisory) activities in the field of education. The platform solutions and state information systems used at the present stage are presented. A conclusion is formulated about the importance of strengthening the activities on the content filling of already created information systems, as well as their mutual integration with existing electronic platforms as a necessary basic condition for the further progressive movement of federal state control (supervision) in the field of education towards digital transformation.

Keywords: state control (supervision), education, digitalization, information technology, digital platforms, state information systems.