

УДК 342.9

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ И СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ. АПТЕЧНАЯ НАРКОМАНИЯ

© 2024

Д.Д. Вихарев

Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации

В статье исследованы понятия наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Автор акцентирует внимание на том, в каких видах деятельности разрешено использование наркотических средств и психотропных веществ. Делается вывод о том, что государственный контроль и надзор в сфере обращения лекарственных средств играют ключевую роль в предотвращении распространения немедицинского оборота наркотиков. Это включает в себя не только мониторинг и контроль за производством и распределением таких веществ, но и активную профилактическую работу в исследуемой теме.

Ключевые слова: государственный контроль (надзор), лекарственные средства, фармацевтическая деятельность, наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, прекурсоры, оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Такие понятия, как наркотические или психотропные вещества, знакомы практически каждому человеку, особенно в ключе их незаконности. В правовом поле существует множество подходов к определению понятия «наркотические средства» и «психотропные вещества». Некоторые авторы предлагают рассматривать данные понятия с точки зрения их медицинского или химического происхождения. Другая часть авторов предлагает основываться только на уголовно-правовых аспектах.

Законодатель закрепил эти понятия в Федеральном законе от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹.

Под наркотическими средствами законодатель предлагает понимать вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

В свою очередь, под психотропными веществами – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законода-

Д.Д. Вихарев

Адъюнкт Нижегородской академии
Министерства внутренних дел
Российской Федерации

тельством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

На мой взгляд, для понимания в рамках уголовно-процессуального поля необходимо использовать всеохватывающее и в то же время узкоспециальное определение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, правовой оборот которых осуществляется в Российской Федерации. Такая дефиниция не должна углубляться в иные смежные сферы, такие как медицина, здравоохранение, криминалистика и другие.

Таким образом, под наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами следует понимать любые виды веществ, препаратов, растений, материалов, которые внесены в утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации².

В отношении сильнодействующих веществ ситуация с законодательным закреплением не-

много другая: официального, закреплённого с конкретной формулировкой определения в законе нет.

Для того чтобы определить понятие «сильнодействующие вещества», необходимо обратиться сразу к нескольким нормативным правовым актам: к ст. 234 Уголовного кодекса Российской Федерации³, Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964 «Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации»⁴, а также к Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 в редакции от 16 мая 2017 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»⁵.

Анализ положений данных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод, что под сильнодействующими веществами следует понимать любые виды веществ, средств, препаратов и иных форм, которые внесены в утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации список.

Несомненно, сильнодействующие вещества не несут такой общественно опасный вред, как наркотические средства и психотропные вещества, возможно, они в меньшей степени пагубны для немедицинского потребления населением, но все же их незаконный оборот остаётся одним из видов противоправной деятельности, который влечёт распространение опасных, вредных для здоровья и жизни человека веществ.

Таким образом, наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества юридически признаны государственными институтами как общественно опасные для свободного, бесконтрольного оборота на территории Российской Федерации, в связи с чем внесены в соответствующие перечни, списки и для их оборота применяются меры государственного контроля и надзора, при несоблюдении которых оборот данных веществ считается незаконным.

Законодатель закреплёл понятие незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, при этом контроль и надзор осуществляется также и за сферой их легального оборота. В каких же случаях государство само даёт разрешение на оборот запрещённых веществ?

Главой V Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» предусмотрен ряд видов деятельности, в отношении которых государственными контролирующими органами разрешено использование наркотических средств и психотропных веществ⁶. Федерального закона, регулирующего легальный оборот сильнодействующих веществ, нет, но считаю, что с их легальным использованием можно провести следующую правовую параллель с использованием наркотических средств и психотропных веществ.

1. Использование в оперативно-розыскной деятельности

Наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества внесены в соответствующие перечни и списки, оборот их контролируется государством и происходит под его надзором, нарушение оборота предусматривает в том числе и уголовную ответственность, то есть входит в компетенцию правоохранительных органов. Таким образом, с целью пресечения, предотвращения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, уполномоченным законодательством на проведение оперативно-розыскной деятельности органам необходимо проведение ряда мероприятий, в том числе проверочная закупка, оперативный эксперимент, сбор образцов для сравнительного исследования, контролируемая поставка, оперативное внедрение, исследование предметов и документов. В связи с чем уполномоченные органы имеют право использовать указанные выше вещества без лицензии, при проведении таких мероприятий.

2. Использование в экспертной деятельности

Экспертную деятельность можно разделить на 2 вида:

– экспертизы, при проведении которых используют наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества и их прекурсоры;

– экспертизы, необходимые для их идентификации.

3. Использование в учебных и научных целях

В указанных целях разрешено использовать юридическим лицам при наличии лицензии, предусмотренной Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁷.

4. Использование для лечения лица, следующего транзитом через территорию Российской Федерации

В отношении указанных лиц существует два способа государственного контроля легального оборота наркотических и психотропных веществ:

- лицо, следующее транзитом через территорию Российской Федерации, может провозить, в целях лечения, наркотические средства или психотропные вещества, внесенные в 2-й и 3-й список в установленном порядке, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 591 «Об утверждении правил провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом через территорию Российской Федерации»⁸;

- если по каким-либо причинам указанное лицо задерживается на территории России и нуждается в дополнительном приобретении указанных веществ, то оно может приобрести их по выданному ему в Российской Федерации рецепту, в соответствии с правилами, указанными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 06 марта 2013 года № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации»⁹.

5. Использование в ветеринарии

Контроль и надзор легального оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в области ветеринарных услуг осуществляется на основании Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»¹⁰.

Данный нормативный правовой акт предусматривает порядок и условия использования в ветеринарии указанных веществ, с обязательным наличием у юридического лица соответствующей лицензии, а также порядок использования и отчетности указанных препаратов. Основным контролирующим органом в данной сфере является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

6. Использование в медицинских целях

В данной сфере также могут использоваться наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, внесенные в соответствующие перечни и списки и зарегистрированные на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством об обращении лекарственных средств – Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Контроль и надзор за порядком и условиями использования указанных веществ осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реа-

лизации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, таким органом является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере контроля и надзора при обращении лекарственных средств весьма обширны и включают в себя:

- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения лекарственными препаратами граждан в Российской Федерации;

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств;

- лицензирование производства лекарственных средств, в том числе федеральный государственный лицензионный контроль деятельности по производству лекарственных средств, периодическое подтверждение соответствия лицензиата, имеющего лицензию на производство лекарственных средств, и фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- государственную регистрацию лекарственных препаратов, ведение государственного реестра лекарственных средств;

- аттестацию и сертификацию специалистов;

- применение мер ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и др.

В целях контроля легального оборота в медицинской сфере установлен запрет индивидуальным предпринимателям, осуществляющим медицинскую деятельность, использовать вещества, внесенные в 2-й и 3-й списки наркотических средств и психотропных веществ.

Допускается ввоз (вывоз) ограниченного количества указанных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий, в объемах, необходимых для оказания неотложной помощи. При этом обязательно указываются лица, ответственные за их оборот и отчетность.

7. Использование в воинских частях и подразделениях федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, а также использование в подразделениях органов внутренних дел

Под данным видом деятельности понимается оборот рассматриваемых веществ (за исклю-

чением действий по их продаже) в медицинских целях. При этом оно осуществляется без лицензии, контроль и надзор в данной сфере осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти или федеральными государственными органами по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Таким образом, использование по назначению врача является самой большой группой по объему использования наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а соответственно, требует более детального и законодательно урегулированного контроля и надзора со стороны государства.

Деятельность, связанная с легальным оборотом лекарственных препаратов, в том числе содержащих в своем составе наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, именуется как фармацевтическая деятельность. Государство в целях нормального функционирования фармацевтической деятельности ссылается на более чем 70 нормативных правовых актов, включая федеральные законы, постановления Правительства, постановления Пленумов Верховного Суда и т.п.

Несмотря на обилие законодательных актов в сфере легального оборота, жестких требований контролирующих органов, так называемая «аптечная наркомания» – немедицинское потребление наркотических средств остается огромной проблемой государства.

Так, согласно официальным данным Росздравнадзора, за 2022 год было проведено 109 контрольно-надзорных мероприятий в связи с непосредственной угрозой причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по результатам которых было составлено 44 протокола об административном правонарушении. Также были проведены 5 внеплановых проверок в связи с поступлением информации о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. По результатам проведенных проверок выявлено 53 нарушения обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств и выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений¹¹.

С одной стороны, в силу определенных лечебных свойств оборот наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ является неотъемлемой частью всей системы здравоохранения, и даже возможные опасные последствия, такие как, например, привыкание, не могут служить основанием для сокращения сферы их медицинского применения.

С другой стороны, выход оборота указанных веществ из-под контроля ведет к серьезным общественно опасным социальным последствиям, таким как рост немедицинского потребления, аптечной наркомании, то есть к постоянной потребности немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества.

Основными каналами поступления в незаконный оборот таких средств и веществ являются их хищение, незаконное приобретение и сбыт в результате умышленного нарушения правил их легального оборота.

Государственный контроль в сфере легального оборота указанных веществ можно условно разделить на две группы:

- деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, т.е. по профилактике и недопущению нарушений оборота, при котором может поменяться статус лекарств;

- выявление, пресечение и расследование преступлений, совершенных уже при переходе лекарственных средств из легального оборота в нелегальный.

Таким образом, государственный контроль и надзор в сфере обращения лекарственных средств позволяет не допустить распространение немедицинского оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, ограничивает круг лиц, которые имеют к ним доступ, подвергает жесткой отчетности организации, которым на законодательном уровне разрешен оборот запрещенных веществ.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
4. Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 16. Ст. 1815.
5. Постановление Правительства РФ от 15.06.1998 № 591 «Об утверждении правил провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом

через территорию Российской Федерации» // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

6. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 27. Ст. 3198.

7. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 964 «Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 2. Ст. 89.

8. Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказа-

ния медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 10. Ст. 1035.

9. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 29.12.2022 № 12326 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения в 2023 году» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 8.

¹ СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

² Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3198.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁴ СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 89.

⁵ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 8.

⁶ СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

⁷ СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

⁸ Доступ из СПС «Консультант Плюс».

⁹ СЗ РФ. 2013. № 10. Ст. 1035.

¹⁰ СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1815.

¹¹ Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 29.12.2022 года № 12326 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения в 2023 году» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

CONTROL AND SUPERVISION IN THE SPHERE OF LEGAL CIRCULATION OF NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC AND POTENT SUBSTANCES. PHARMACY DRUG ADDICTION

D.D. Vikharev

Adjunct of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

The article examines the concepts of narcotic drugs, psychotropic and potent substances from a legal perspective. The author focuses on the types of activities in which the use of narcotic drugs and psychotropic substances is permitted. It is concluded that state control and supervision in the field of circulation of medicines play a key role in preventing the spread of non-medical drug trafficking. This includes not only monitoring and control over the production and distribution of such substances, but also active preventive work in the topic under study.

Keywords: state control (supervision), medicines, pharmaceutical activity, narcotic drugs, psychotropic substances, potent substances, precursors, circulation of narcotic drugs, psychotropic and potent substances.