

© 2024

А.С. ХристовНациональный исследовательский Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского

В статье рассматриваются проблемные вопросы правового регулирования предоставления отпусков на основе анализа законодательства и юридической литературы. Целью является исследование определения понятия «отпуск». С помощью формально-юридического и сравнительно-правового методов выявлены пробелы в законодательстве. Предложены пути совершенствования законодательства в области предоставления отпусков.

Ключевые слова: правовое регулирование, отпуск, отдых, работник.

А.С. Христов

*Магистрант юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского*

Право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска относится к одному из конституционных прав, закрепленных в Конституции РФ. Так, ст. 37 Конституции Российской Федерации устанавливает право каждого человека на отдых¹. Пункт 5 данной статьи предусматривает право на ежегодный оплачиваемый отпуск. Право на предоставление отпуска также регулирует раздел V Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ)². Так, ст. 107 ТК РФ закрепляет отпуск как один из видов времени отдыха. Однако ни Конституция РФ, ни ТК РФ не содержат определения понятия «отпуск», «ежегодный оплачиваемый отпуск». В связи с этим следует обратиться к научным исследованиям ученых-правоведов.

При анализе юридической литературы можно сделать вывод о том, что понятие «отпуск» не закреплено на законодательном уровне. ТК РФ также не отсылает к иным источникам и нормам права для использования аналогии закона при определении данного понятия. Возникает вопрос о необходимости формально-юридического закрепления понятия «отпуск» с целью упорядочения правового регулирования. С одной стороны, отсутствие законодательно закрепленного понятия «отпуск» связано с особым многосторонним характером этого понятия, особенностями правового статуса работников, различиями в основаниях и порядке предоставления отпусков. Однако отпуск по своему характеру отличается от иных видов отдыха,

предоставляемых работнику. Исходя из некоторых особенностей правового регулирования предоставления отпусков можно выявить признаки отпуска как правовой категории и предложить свое определение данного термина.

Одним из признаков отпуска выступает его длительная продолжительность, что установлено на законодательном уровне. Так, отпуск является более длительным временем отдыха по сравнению с остальными видами. При этом, в зависимости от продолжительности отпуска, он может быть основным и дополнительным. Основные нормы, закрепляющие продолжительность отпуска, содержатся в ТК РФ. Однако иными нормативно-правовыми актами может быть установлена иная продолжительность отпуска, что зависит от категории работников, оснований предоставления отпусков.

Проведя анализ юридической литературы, можно выявить некоторые предлагаемые понятия «отпуска»:

- это самостоятельный вид времени отдыха³;
- это предоставляемое свободное от работы время, в течение которого за работником сохраняется должность и место его работы⁴;
- это период времени, который предоставлен для длительного отдыха работника, восстановления психического и физического здоровья, реализации социально-культурных потребностей человека⁵;
- иные понятия.

К признакам отпуска относят следующие: свободное от работы время, сохранение места работы и должности, сохранение заработной платы, ежегодность, гарантированность предоставления, основная цель – отдых. Отпуск может предоставляться работникам, работающим по трудовому договору, служебному контракту, а также на основании иных юридических фактов

(избрания, назначения на должность). Также отпуск должен отвечать критериям «правомерности», «возможности», «желательности».

Таким образом, представляется возможным законодательно закрепить понятие «отпуск» и определить его как: вид времени отдыха, ежегодно предоставляемый работодателем работнику в свободное от работы время с сохранением средней заработной платы, места работы (должности) с целью физического и психического восстановления работника. Данное понятие может быть закреплено в гл. 19 ТК РФ.

Правовое регулирование в области предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков осуществляется с помощью двух подсистем⁶. Одна подсистема основывается на предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, работающим и выполняющим свои трудовые функции на основе трудового договора. В эту подсистему входят физические лица, занятые в производственных отраслях экономики, а также в сфере оказания услуг. Предоставление отпусков данным категориям осуществляется с применением норм права, предусмотренных ТК РФ и иными подзаконными нормативно-правовыми актами. Другая подсистема правового регулирования предоставления отпусков основана на нормативно-правовых актах, регулирующих особенности предоставления ежегодно оплачиваемых отпусков категориям работников, осуществляющим свою деятельность на основании служебного контракта или на иных юридических основаниях (в результате выбора, назначения, избрания на должность). К таким категориям относятся сотрудники правоохранительных органов, прокуроры, судьи, депутаты Государственной Думы и другие. К таким категориям лиц применяются нормы, регламентированные отдельными федеральными законами и подзаконными актами. Так, например, особенности предоставления отпусков государственным гражданским служащим предусмотрены в Законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ⁷, а работникам системы МВД России – Приказом МВД России от 12 октября 2021 г. № 753 «О ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов, организаций и подразделений системы МВД России»⁸. В таких нормативно-правовых актах устанавливается круг работников, которые имеют право не только на ежегодный оплачиваемый отпуск, но и на дополнительный отпуск за выслугу лет.

Однако стоит отметить, что нормы, закрепленные в федеральных законах и определяющие особенности трудовой деятельности отдельных категорий работников, а также предоставление им ежегодных отпусков, дублируют некоторые правовые нормы, закрепленные в Трудовом кодексе РФ. Следовательно, подобные нормы являются однотипными по своему содержанию. В связи с этим возникает вопрос о необходимости такого дублирования норм в разных актах. Считаем необходимым закрепить нормы, посвященные предоставлению отпусков различным категориям работников, в одном нормативно-правовом акте. Таким актом может выступать федеральный закон об отпусках.

Представляя содержание закона об отпусках, следует закрепить принципы правового регулирования предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков. Принципы должны отвечать актуальным общественным отношениям, современным условиям труда с учетом правовых норм, закрепленных в ТК РФ и иных нормативно-правовых актах, регулирующих предоставление отпусков отдельным категориям работников.

Так, новый закон может содержать опыт законодательной деятельности, правоприменительной практики, международный опыт. Также представляется возможной разработка гибкого процессуально-правового механизма предоставления отпусков различным категориям работников с учетом специфики выполняемой ими деятельности.

Таким образом, исследование правового регулирования предоставления отпусков выявило некоторые проблемные вопросы: отсутствие законодательно закрепленного понятия «отпуск», а также необходимость совершенствования законодательной базы с целью исключения дублирования правовых норм в разных источниках. В связи с этим предлагается формальное закрепление понятия «отпуск», а также внесение законодателю предложения о возможности разработки нового федерального закона об отпусках.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2024).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Парламентская газета. – 2004. – № 140-141.

4. Приказ МВД России от 12 октября 2021 г. № 753 «О ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов, организаций и подразделений системы МВД России» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2024).

5. Передерин С.В. Правовое регулирование предоставления ежегодных оплачиваемых отпус-

ков в Российской Федерации: состояние, тенденции и перспективы [Текст] / С.В. Передерин // Вестник ВГУ. Серия: Право. – 2023. – № 2 (53). – С. 124–132.

6. Буянова М.О., Смирнов О.В. Трудовое право [Текст]: Учебник для бакалавров / М.О. Буянова, О.В. Смирнов. – М.: РГ-Пресс, 2014. – 496 с.

7. Трудовое право [Текст]: Учебник для бакалавров / Отв. ред. К.Н. Гусов. – М.: Проспект, 2013. – 592 с.

8. Головина С.Ю., Кучина Ю.А. Трудовое право [Текст]: Учебник для бакалавров / С.Ю. Головина, Ю.А. Кучина. – М.: Юрайт, 2014. – 313 с.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2024).

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

³ Трудовое право: Учебник для бакалавров / Отв. ред. К.Н. Гусов. М.: Проспект, 2013. С. 333.

⁴ Буянова М.О., Смирнов О.В. Трудовое право: Учебник для бакалавров. М.: РГ-Пресс, 2014. С. 268.

⁵ Головина С.Ю., Кучина Ю.А. Трудовое право: Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2014. С. 216.

⁶ Передерин С.В. Правовое регулирование предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков в Российской Федерации: состояние, тенденции и перспективы // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2023. № 2 (53). С. 124–132.

⁷ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Парламентская газета. 2004. № 140-141.

⁸ Приказ МВД России от 12 октября 2021 г. № 753 «О ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов, организаций и подразделений системы МВД России» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2024).

SOME PROBLEMATIC ISSUES OF LEGAL REGULATION OF VACATION PROVISION

A.S. Khristov

Graduate student of the Law Faculty of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod

The article deals with the problematic issues of legal regulation of vacation based on the analysis of legislation and legal literature. The aim is to study the definition of the concept of "vacation". With the help of formal-legal and comparative-legal methods gaps in the legislation are revealed. The ways of improving the legislation in the field of vacation provision are proposed.

Keywords: legal regulation, vacation, rest, employee.