

## КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ СВЕДЕНИЙ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

© 2024

**А.В. Володина**

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

В статье рассматривается механизм контроля со стороны государственных органов за соблюдением правил по предоставлению сведений об использовании государственными служащими информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Автором проанализированы три вида такого контроля: вневедомственный контроль, внутриведомственный и государственный контроль (надзор), а также выдвинуты предложения по совершенствованию данных механизмов контроля.

*Ключевые слова:* государственный контроль, виды государственного контроля, государственный служащий, служебное поведение, информационно-телекоммуникационная сеть, Интернет.

Если раньше информационно-коммуникационная сеть Интернет представляла собой свободное техническое пространство, то на сегодняшний день государство использует широкие возможности для ее контроля. Госаппарат разрабатывает специальные правила, устанавливает ограничения и запреты для регулирования большого потока информации, поступающего со стороны различных информационных ресурсов.

Нужно отметить, что контроль за деятельностью госслужащих в сети Интернет является одним из аспектов формирования и становления высокопрофессиональной государственной гражданской службы. Поэтому перед государственными органами стоит задача усилить работу госаппарата путём установления определённых правил для кадрового резерва, а также соблюдения действующего законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе.

Государственный контроль можно рассмотреть в двух аспектах: так, с одной стороны, он представляет форму деятельности государственных органов, а с другой – является способом обеспечения законности в сфере государственного управления. То есть сущность госконтроля заключается в проверке законности выполнения тех требований, которые были установлены законодателем для лиц, поступающих или замещающих должности государственных служащих. Эта проверка предполагает использование профессиональных и квалифицированных навыков со стороны публичных органов контроля за тем, чтобы подконтрольные органы выполняли все присущие им функции, отвечая при этом интересам общества и обеспечивая охрану правопорядка в целом. От-

**А.В. Володина**

*Магистрант 3-го курса юридического факультета  
Национального исследовательского  
Нижегородского государственного университета  
им. Н.И. Лобачевского*

сюда следует, что государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных законодательством. Итогом проверки становится применение мер государственного принуждения по отношению к нарушителям<sup>1</sup>.

Контроль за деятельностью госслужащих в сети Интернет лишь в последнее время стал предметом пристального изучения, этому способствовало принятие статьи 20.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»<sup>2</sup>. В связи с тем что в основном природа правоотношений в данном контроле заключается во властных отношениях, его можно выделить как особый вид контроля и надзора среди других их видов.

Таким образом, предметом служебного контроля является следование подконтрольными лицами тем необходимым требованиям закона, которые устанавливаются для решения вопросов с размещением и распространением информации в информационно-коммуникационном пространстве.

Объектом же служат действия контролируемых лиц на интернет-страницах.

Согласно ст. 67 Закона Российской Федерации «О государственной гражданской службе» от 27.07.2004 № 79-ФЗ контролем занимаются специально уполномоченные госорганы, определяемые федеральным законодательством и иными нормативно-правовыми актами<sup>3</sup>.

В свою очередь, существует несколько видов такого контроля: вневедомственный контроль, внутриведомственный и государственный надзор за точным и единообразным соблюдением законодательства РФ о государственной гражданской службе РФ<sup>4</sup>.

Первый вид контроля состоит в установлении соответствия функционирования системы гражданской службы нормам закона и применении незамедлительных мер при уклонении от их выполнения. За это отвечают органы управления государственной службы. Такой вид контроля характеризуется тем, что контроль осуществляют органы, не относящиеся к конкретному ведомству<sup>5</sup>.

Основу второго контроля составляет «контроль в порядке подчиненности». В данном случае структурные подразделения подконтрольны соответствующему руководящему органу.

Органы прокуратуры осуществляют третий вид контроля, который представляет собой надзор за точным исполнением законов федеральными органами власти, органами власти субъекта РФ, местного самоуправления, а также, непосредственно, их должностными лицами. Органы прокуратуры являются гарантом обеспечения законности в указанном направлении.

Поводом для проверок является проведение конкурсов на занятие вакантных должностей государственной службы, прием на службу, перемещение по службе, требования, которые должны соблюдаться при назначении на службу, в том числе и поступившие сигналы в органы прокуратуры о нарушении законодательства о госслужбе.

Порядок государственного контроля таков, что он может проходить либо удаленно, либо проводится проверка документации в самой организации, выражается это в истребовании письменных объяснений и документов. Кон-

троль также может быть плановым и внеплановым. Плановые мероприятия проводятся в соответствии с установленным расписанием. Органы прокуратуры ежегодно составляют планы проверок на выявление существующих нарушений. В результате составления актов проверки и в случае выявления отступлений от установленных законодательством требований лицу выдаётся предписание об устранении нарушений<sup>6</sup>.

Необходимо подчеркнуть, что органы прокуратуры не подменяют органы ведомственного управления и не вмешиваются в их деятельность, если она не противоречит законодательству.

Также нарушением требований служебного поведения и урегулированием конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе занимается специальная комиссия.

Комиссия образуется в соответствии с Указом Президента РФ от 01 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»)<sup>7</sup>.

Главными задачами комиссии, в соответствии с положением, являются:

- обеспечение соблюдения законодательства, ограничений и запретов госслужащими;
- осуществление соответствующих действий для урегулирования конфликта интересов, который способствует причинению вреда интересам организаций, должностным лицам и гражданам.

Главная функция комиссии состоит в разработке вопросов, связанных с соблюдением требований, установленных законами о государственной и муниципальной службе, в отношении тех, кто поступает на гражданскую службу и кто обладает статусом государственного служащего. В последующем эти вопросы рассматриваются и утверждаются президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Таким образом, комиссия по упорядочению конфликтов в области государственной службы также занимается контролем за выполнением требований, связанных с предоставлением данных, размещённых представителями высшей власти.

Некой формой контроля можно назвать внесимые законодателем в нормативно-правовые

акты ограничения и запреты по использованию информационных ресурсов государственным служащими.

Так, 20 июня 2023 года Государственная Дума приняла законопроект, который дополнил содержание Кодекса об административных правонарушениях<sup>8</sup>. Авторы законопроекта предложили ввести статью 13.11.2, в соответствии с которой государственные служащие могут быть привлечены к административной ответственности за использование иностранных мессенджеров в своей профессиональной деятельности<sup>9</sup>.

Всех вышеперечисленных видов контроля можно избежать, если гражданин не нарушит обязанность, которая установлена для него статьей 20.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Согласно статье, гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, обязан предоставлять сведения об адресах сайтов и страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. После предоставления таких сведений уполномоченное лицо, по решению нанимателя, осуществляет проверку и обработку поступившей информации от кандидата на государственную службу<sup>10</sup>.

Однако возникшие вопросы по поводу того, чем же должен руководствоваться наниматель при проведении проверки и кому он может или должен доверить ее проведение, заставляют нас задуматься о том, что данная проверка ненадежна и не в полной мере проработана законодателем. Поэтому, по нашему мнению, организациям необходим документ локального уровня, который бы содержал свои условия обмена информацией в сети Интернет, а именно правила проведения проверки, кто конкретно уполномочен проводить проверку, сбор каких документов необходим для осуществления проверки, какие санкции возлагаются на стороны в случае несоблюдения регламента как самим проверяющим, так и лицом, проходящим проверку.

Таким образом, мы считаем целесообразным предложить внести в законодательство положения о необходимости каждому кадровому отделу разрабатывать свои правила для осуществления самостоятельного, внутреннего контроля за деятельностью государственных

служащих в информационной телекоммуникационной сети Интернет. Это поспособствует совершенствованию государственного управления.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5006.

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5007.

4. Проект Федерального закона № 337250-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Официальный сайт системы обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/> (дата обращения: 18.06.2023).

5. Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов») // Собрание законодательства РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.

6. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1063 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. 3). Ст. 5439.

7. Агафонов В.А. Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе [Текст] / В.А. Агафонов // Образование и право. 2018. № 8. С. 83–90.

8. Дума приняла закон о штрафах для госслужащих за иностранные мессенджеры [Электронный ресурс]. URL: <https://nn.rbc.ru/> (дата обращения: 18.06.2023).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5007.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5006.

<sup>5</sup> Агафонов В.А. Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе // Образование и право. 2018. № 8. С. 83–90.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1063 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. 3). Ст. 5439.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.

<sup>8</sup> См.: Проект Федерального закона № 337250-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Официальный сайт системы обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/> (дата обращения: 18.06.2023).

<sup>9</sup> Дума приняла закон о штрафах для госслужащих за иностранные мессенджеры [Электронный ресурс]. URL: <https://nn.rbc.ru/> (дата обращения: 18.06.2023).

<sup>10</sup> СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

#### **MONITORING COMPLIANCE WITH RULES FOR PROVIDING INFORMATION ON THE USE OF INFORMATION RESOURCES ON THE INTERNET BY CIVIL SERVANTS**

**A.V. Volodina**

*3rd year Master's student of the Law Faculty of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

The article examines the mechanism of control by government agencies over compliance with the rules for providing information on the use of the Internet by government employees. The author analyzes three types of such control, such as non-departmental control, intradepartmental and state control (supervision), and puts forward proposals for improving these control mechanisms.

*Keywords:* state control, types of state control, civil servant, official behavior, information and telecommunication network, Internet.