

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

В статье анализируется категория «возраст в праве социального обеспечения» как одно из правовых оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки. На основе изучения признаков возраста как правовой категории сформулировано определение понятия «возраст в праве социального обеспечения». Действующее законодательство не свободно от недостатков в правовом регулировании возрастных аспектов субъектов права социального обеспечения. Сделан вывод о том, что возраст может выступать как ключевым, так и второстепенным юридическим фактом для получения мер социальной поддержки.

*Ключевые слова:* возраст, право социального обеспечения, юридическое основание, юридический факт, фактический состав, право на социальное обеспечение по возрасту, мера социальной поддержки, пенсионный возраст, возраст ребенка.



**К.В. Каргин**

*Заведующий кафедрой трудового и экологического права юридического факультета  
Национального исследовательского  
Нижегородского государственного университета  
им. Н.И. Лобачевского,  
кандидат юридических наук, доцент*

Для того чтобы субъекты правовых отношений по социальному обеспечению могли воспользоваться гарантированными им государством мерами социальной поддержки, необходимо наличие таких юридических оснований, которые закономерно повлекут правовые последствия в виде социально-обеспечительного предоставления. О таких юридических основаниях принято говорить как о юридических фактах.

Юридические факты широко исследованы в правоведении. В праве социального обеспечения их изучением в целом занимается Е.И. Бутенко. По его мнению, понятие «юридический факт в праве социального обеспечения» не тождественно понятию «социально-обеспечительный юридический факт». Ученый предлагает рассматривать юридический факт в праве социального обеспечения как «любое обстоятельство, с которым правовые нормы связывают

наступление каких-либо юридических последствий (материального или процедурного характера). Социально-обеспечительный юридический факт – это такой факт, который определяет необходимость предоставления лицу того или иного вида социального обеспечения (возраст, инвалидность, временная нетрудоспособность и т.д.)...»<sup>1</sup>. Как видим, автор среди социально-обеспечительных фактов, которые, в свою очередь, являются видом юридических фактов в праве социального обеспечения, выделяет возраст.

Юридические факты, но уже с позиций пенсионного права как подотрасли права социального обеспечения, анализировались Н.А. Карпуниной. Она делает вывод о том, что «пенсионное законодательство связывает возникновение, изменение и прекращение пенсионных правоотношений, преимущественно, с естественными, связанными с биологической природой человека, явлениями. Эти явления сопровождают человека на протяжении всей жизни или периодически, не зависят от воли и сознания и называются юридическими событиями»<sup>2</sup>. В качестве одного из ключевых юридических событий ей называется достижение пенсионного возраста. Другие правоведы в сфере права социального обеспечения также относят возраст к юридическим фактам – событиям<sup>3</sup>.

При достижении установленного законодательством возраста становится возможным реализовать предоставленные гражданам права на социальное обеспечение. М.В. Шитов считает возможным говорить о конституционном праве на социальное обеспечение по возрасту как «закрепленном в Конституции РФ комплексе прав и свобод каждого, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, на пенсионное обеспечение (материальная форма социального

обеспечения) и социальное обслуживание (натуральная форма социального обеспечения) по возрасту, установленных в порядке и при наличии условий (определенных возраста и страхового стажа), предусмотренных только федеральным законом, на равных для всех принципах»<sup>4</sup>.

Соглашаясь с выделением конституционного права на социальное обеспечение по возрасту, хотелось бы отметить, что собственно достижение возраста в качестве правообразующего юридического факта продуцирует материальное обеспечение не только в форме выплаты пенсий, но и в форме выплаты различных пособий, компенсаций и т.д. Да и наличия лишь двух условий – возраста и стажа для получения, скажем, тех же страховых пенсий по старости по действующему на сей день законодательству уже тоже недостаточно.

Таким образом, возраст как юридический факт – событие встраивается в комплекс иных юридических фактов, о котором принято говорить как о фактическом составе, если наличие всей совокупности юридических фактов, определенных законодательством, повлечет за собой возникновение, изменение или прекращение правового отношения. Как верно отмечает Е.И. Бутенко, «в праве социального обеспечения фактические составы как основания возникновения права на тот или иной вид социального обеспечения получили весьма широкое распространение»<sup>5</sup>.

«Возраст» как юридическая категория выступает объектом пристального внимания правоведов в различных отраслях юридической науки. Ю.В. Владимирова рассматривает «возраст работника в трудовом праве как юридический факт, порождающий возникновение трудовой дееспособности граждан (иностранных граждан, апатридов) как работников и обеспечивающий динамику правоотношений в области трудового права в связи с нормативно зафиксированными этапами развития усредненной (неперсонифицированной) личности работника в трудовом праве России»<sup>6</sup>.

В отрасли права социального обеспечения категория «возраст» является недостаточно изученной, хотя получение широкого комплекса мер поддержки, их размер (объем) зачастую связывается именно с возрастом. И все же отдельные наработки имеются. Э.Т. Абдуллаева считает, что «в праве социального обеспечения возраст – это юридический факт, определяющий право на страховую пенсию по старости в Российской Федерации...»<sup>7</sup>. Полагаем, что это крайне узкое представление о возрасте в праве

социального обеспечения, так как возраст влияет не только на назначение пенсии, но и на получение иных мер социальной поддержки. Также вряд ли целесообразно использовать термины «возраст в праве социального обеспечения» и «пенсионный возраст» как тождественные понятия.

Т.В. Муравлева пишет о пенсионном возрасте как о «юридической границе старости, отмечающей момент, когда гражданин превращается из плательщика пенсионных взносов в получателя пенсионных выплат»<sup>8</sup>. Здесь хотелось бы обратить внимание на ряд моментов. Во-первых, лицо может продолжать оставаться субъектом, в отношении которого производятся страховые взносы, и по достижении установленного возраста выхода на страховую пенсию по старости. Во-вторых, в отношении отдельных категорий субъектов – претендентов на пенсию по выслуге лет пенсионные взносы не перечисляются. В-третьих, термин «юридическая граница старости» не очень удачен, ибо им обозначаются разные моменты, когда лицо может становиться получателем пенсии по старости: страховой – по достижении 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, социальной – по достижении 70 лет для мужчин и 65 лет для женщин. Оказывается, что юридическая граница старости зависит не только от возраста, но и наличия или отсутствия страхового стажа и индивидуальных пенсионных коэффициентов.

Возраст чаще рассматривается как «продолжительность периода времени от момента рождения до настоящего или другого определенного момента времени; в статике измеряется числом лет, исполнившихся в последний день рождения»<sup>9</sup>. Р.Р. Абилов обращает внимание на то, что «исследователи разделяют возраст не только на хронологический (паспортный), но и биологический, психический, социальный. Все эти категории отражают временный период человеческой жизни. Единства в понимании возраста у авторов нет... Если говорить о широком подходе, то... авторы, его продвигающие, определяют возраст календарным периодом, начиная с того времени, как человек родился, и до другого хронологического периода его жизни»<sup>10</sup>.

Анализ законодательства в сфере социального обеспечения позволяет говорить о том, что, во-первых, возраст может быть рассмотрен не только как период жизни, но и как определенный точный момент жизни. Так, в ракурсе ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>11</sup> (далее – Закон о страховых пенсиях), гласящей, что право

на страховую пенсию имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), речь идет в большей степени о моменте – достижении установленного возраста, что связано с исполнением 60 лет женщине и 65 лет мужчине в конкретный день. В ракурсе ч. 2 ст. 10 данного закона, признающей нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца, например, детей, братьев, сестер и внуков умершего кормильца, не достигших возраста 18 лет, возраст воспринимается как период жизни установленных лиц с момента рождения и до исполнения им 18 лет.

Во-вторых, возраст в праве социального обеспечения имеет отношение исключительно к субъектам права социального обеспечения – физическим лицам, которые обозначаются по-разному: «граждане предпенсионного возраста», «лица, достигшие возраста», «дети в возрасте до 18 лет» и т.д.

В-третьих, возраст в праве социального обеспечения устанавливается в законодательстве. Для обозначения возраста используются формулировки: «в возрасте от рождения до полутора лет», «в возрасте до 17 лет», «в возрасте от 17 до 18 лет», «достигшие возраста 70 и 65 лет» (соответственно мужчины и женщины) и др. Предпенсионный возраст в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»<sup>12</sup> представляет собой пятилетний период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно. В результате, предпенсионный возраст, скажем, исходя из п. 19 ч. 1 ст. 30 Закона о страховых пенсиях и для мужчины, и для женщины, осуществляющих педагогическую деятельность в организациях для детей, если он или она приступили к работе в 23 года, будет начинаться в 43 года. Предпенсионный возраст, как и пенсионный возраст, оказывается плавающим и зависит от множества факторов.

В-четвертых, возраст представляет собой юридический факт – событие, влекущее возникновение, изменение или прекращение правового отношения по предоставлению меры социальной поддержки. Например, Законом Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 459-77 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»<sup>13</sup> предусмотрено получение ежемесячных пособий на ребенка по возрасту: на ребенка в возрасте от рождения до полутора лет; на ребенка в возрасте от полутора лет до 7 лет; на ребенка в возрасте от 7 лет до 16 лет или до окончания обучения в обра-

зовательной организации, но не старше 18 лет. При этом размеры пособий различаются в зависимости от возраста. Следовательно, достижение возраста полутора лет приведет к изменению правовых отношений по выплате пособия на ребенка, а достижение возраста 16 лет, если не будет продолжено обучение, прекратит правовые отношения по выплате пособия.

На наш взгляд, не очень удачной выглядит формулировка «в возрасте от рождения...». Дело в том, что рождение ребенка представляет собой самостоятельный юридический факт – относительное событие. Предусмотрена в том числе государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым. Возраста же нужно достигнуть. В ст. 4 Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 г. № 142-ОЗ «О пособии на ребенка»<sup>14</sup> возраст обозначен цифровым значением – от 0 до 3 лет. Чаще всего, в том числе в федеральных нормативных правовых актах, нижняя граница возраста может быть не обозначена. Считаем это возможным и для первой возрастной группы, если проводится дифференциация по возрасту. Например, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>15</sup> в статье 1 именуется ребенком лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

При указании возрастных критериев иногда допускаются и иные погрешности. Так, согласно ст. 2 Закона Саратовской области от 20 декабря 2022 г. № 167-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»<sup>16</sup> право на пособие предоставляется в отношении ребенка в возрасте от 17 до 18 лет. Согласно п. 9 ч. 2 ст. 2 данного закона пособие не назначается и не выплачивается на ребенка, достигшего возраста 18 лет... Однако лицо, достигшее возраста 18 лет, ребенком уже не является.

Изучение такой категории, как возраст, в праве социального обеспечения высвечивает еще один важный момент. Следует разобраться, является ли возраст ключевым юридическим фактом для возникновения, изменения или прекращения правовых отношений или же он выступает вторичным юридическим фактом в праве социального обеспечения.

На наш взгляд, в ряде случаев, когда получение меры социальной поддержки ставится в зависимость от возраста, он необходим как сопутствующий юридический факт. Например, пособие на ребенка по возрасту назначается в силу нуждаемости в его получении, измеряемой в

уровне жизни, при котором размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, определенную в соответствующем субъекте РФ по месту фактического жительства (пребывания) или фактического проживания. Таким образом, возраст выступает дополнительным основанием и очерчивает границы категории лиц, имеющих право на пособие, – это родители, усыновители, опекуны и попечители детей до достижения ими 17 лет.

В ряде же случаев возраст можно, безусловно, рассматривать как ключевой юридический факт. Скажем, для получения социальной пенсии по старости достижение возраста 70 лет мужчиной и 65 лет женщиной является основным порождяющим событием.

Подводя итог исследованию категории «возраст» в праве социального обеспечения, нужно отметить, что действующее законодательство пока не идеально в дефинировании понятий, связанных с категорией «возраст» в праве социального обеспечения: пенсионный возраст, предпенсионный возраст. Региональные нормативные правовые акты разрознены в дифференциации возрастов в привязке к отдельным мерам социальной поддержки, имеются юридические ошибки, устранение которых позволит сделать правовое регулирование назначения и предоставления этих мер более совершенным.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
2. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // *Собрание законодательства РФ*. – 2013. – № 52 (часть 1). – Ст. 6965.
3. Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2023. – № 51. – Ст. 9138.

4. Закон Липецкой области от 2 декабря 2004 г. № 142-ОЗ «О пособии на ребенка» // *Липецкая газета*. – 2004. – 11 декабря.

5. Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 459-77 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // *Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга*. – 2012. – № 31.

6. Закон Саратовской области от 20 декабря 2022 г. № 167-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» // Доступ из ИПС «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/406032859/> (дата обращения: 25.02.2024).

7. Абдуллаева Э.Т. Проблема пенсионного возраста в Российской Федерации и Азербайджанской Республике [Текст] / Э.Т. Абдуллаева // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право*. – 2018. – Т. 9. – Вып. I. – С. 112–120.

8. Абидов Р.Р. Правовое значение категории «возраст» в уголовном праве [Текст] / Р.Р. Абидов // *Проблемы в российском законодательстве*. – 2020. – Том XIII. – № 4. – С. 347–350.

9. Бутенко Е.И. Особенности юридических фактов в праве социального обеспечения (теоретический аспект) [Текст]: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е.И. Бутенко. – СПб., 2010. – 28 с.

10. Владимиров Ю.В. Значение возраста работника в трудовом праве России [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук / Ю.В. Владимиров. – Пермь, 2002. – 202 с.

11. Карпунина Н.А. Юридические факты в пенсионном обеспечении Российской Федерации [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук / Н.А. Карпунина. – М., 2010. – 227 с.

12. Муравлева Т.В. Новые подходы к определению пенсионного возраста [Текст] / Т.В. Муравлева // *Финансы и кредит*. – 2011. – № 43. – С. 2–6.

13. Сулейманова Ф.О. Достижение возраста как основание социального обеспечения [Текст] / Ф.О. Сулейманова // *Социальное и пенсионное право*. – 2017. – № 3. – С. 8–13.

14. Шитов М.В. Право на социальное обеспечение по возрасту в Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы) [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук / М.В. Шитов. – М., 2006. – 217 с.

15. Энциклопедический словарь медицинских терминов: в 3 т. [Текст] / Гл. ред. Б.В. Петровский. – М., 1982. – Т. 1. – 464 с.

<sup>1</sup> Бутенко Е.И. Особенности юридических фактов в праве социального обеспечения (теоретический аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 10.

<sup>2</sup> Карпунина Н.А. Юридические факты в пенсионном обеспечении Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 7–8.

<sup>3</sup> Сулейманова Ф.О. Достижение возраста как основание социального обеспечения // *Социальное и пенсионное право*. 2017. № 3. С. 8–13; Галаева Л.А. Страховые случаи как юридические факты в обязательном социальном страховании: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 15 и др.

<sup>4</sup> Шитов М.В. Право на социальное обеспечение по возрасту в Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 8.

<sup>5</sup> Бутенко Е.И. Особенности юридических фактов в праве социального обеспечения (теоретический аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 12.

<sup>6</sup> Владимирова Ю.В. Значение возраста работника в трудовом праве России: Дис. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2002. С. 6.

<sup>7</sup> Абдуллаева Э.Т. Проблема пенсионного возраста в Российской Федерации и Азербайджанской Республике // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2018. Т. 9. Вып. I. С. 113.

<sup>8</sup> Муравлева Т.В. Новые подходы к определению пенсионного возраста // Финансы и кредит. 2011. № 43. С. 2.

<sup>9</sup> Энциклопедический словарь медицинских терминов: в 3 т. / Гл. ред. Б.В. Петровский. М., 1982. Т. 1. С. 217.

<sup>10</sup> Абидов Р.Р. Правовое значение категории «возраст» в уголовном праве // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Том XIII. № 4. С. 347.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 6965.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 51. Ст. 9138.

<sup>13</sup> Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 459-77 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2012. № 31.

<sup>14</sup> Закон Липецкой области от 2 декабря 2004 г. № 142-ОЗ «О пособии на ребенка» // Липецкая газета. 2004. 11 декабря.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>16</sup> Закон Саратовской области от 20 декабря 2022 г. № 167-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» // Доступ из ИПС «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/406032859/> (дата обращения: 25.02.2024).

#### AGE AS A CATEGORY OF SOCIAL SECURITY LAW

**K.V. Kargin**

*Head of the Department of Labor and Environmental Law of the Law Faculty  
of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Candidate of Sciences (Law), Associate Professor*

The article analyzes the category «age in social security law» as one of the legal basis for the emergence, change and termination of legal relations related to the provision of social support measures. Based on the study of the characteristics of age as a legal category, a definition of the concept «age in social security law» is formulated. The current legislation is not free from shortcomings in the legal regulation of age aspects of subjects of social security law. It is concluded that age can be both a key and a secondary legal fact for receiving social support measures.

*Keywords:* age, social security law, legal basis, legal fact, actual composition, right to social security by age, measure of social support, retirement age, child's age.